

МЕТОДИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ
по вопросам законодательства Российской Федерации
связанным с профилактикой распространения гражданами
новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)

I. Общие положения

Согласно частям 9, 10 статьи 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», медицинское вмешательство без согласия гражданина, одного из родителей или иного законного представителя допускается в отношении лиц, страдающих заболеваниями, представляющими опасность для окружающих. Решение о медицинском вмешательстве без согласия гражданина, одного из родителей или иного законного представителя в этом случае принимается консилиумом врачей, а в случае, если собрать консилиум невозможно, - **непосредственно лечащим (дежурным) врачом**, либо судом в случаях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации.

Исходя из действующей редакции перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 715 (ред. от 31.01.2020), коронавирусная инфекция (2019-nCoV) относится к таким заболеваниям.

Согласно статье 10 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», граждане обязаны:

выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц;

не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

Согласно статье 33 указанного Закона, больные инфекционными заболеваниями, лица с подозрением на такие заболевания и контактировавшие с больными инфекционными заболеваниями лица, а также лица, являющиеся носителями возбудителей инфекционных болезней, подлежат лабораторному обследованию и медицинскому наблюдению или лечению и в случае, если они представляют опасность для окружающих, обязательной госпитализации или изоляции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Также, исходя из пункта 10.1 санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/3.2.3146-13 «Общие требования по профилактике инфекционных и паразитарных болезней», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 16.12.2013 № 65, больные инфекционными и паразитарными болезнями, лица с подозрением на инфекционные и паразитарные болезни, лица, общавшиеся с больными инфекционными болезнями, <...> а также лица, являющиеся носителями возбудителей инфекционных болезней, подлежат лабораторному обследованию на наличие возбудителей инфекционных и паразитарных болезней и медицинскому наблюдению или лечению (экстренной профилактике), и в случае если они представляют опасность для окружающих, обязательной госпитализации или изоляции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Согласно пунктам 15.1, 15.2 указанных Правил, лица, общавшиеся с больным по

месту жительства, учебы, воспитания, работы, в оздоровительной организации, по эпидемическим показаниям подлежат медицинскому наблюдению, лабораторному обследованию и экстренной профилактике. Результаты медицинского наблюдения, лабораторного обследования вносятся в первичную медицинскую документацию. Перечень инфекционных болезней, эпидемические показания, при которых обязательным является медицинское наблюдение, лабораторное обследование и экстренная профилактика лиц, общавшихся с больным (в том числе в эпидемических очагах), объем и порядок их проведения определяются законодательством Российской Федерации.

Совокупность норм позволяет говорить, что коронавирусная инфекция (2019-nCoV) (или COVID-2019, что равноценно) в силу перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих, и норм статьи 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» относится к таким инфекциям, о которых идет речь в указанных выше Правилах.

II. Действия органов власти, сотрудников медицинских организаций при работе с гражданами

1. Посещение граждан, подозреваемых в наличии у них коронавирусной инфекции (COVID-2019), целесообразно проводить группами, в которые входят врач и сотрудник полиции.

2. В случае отсутствия граждан, проживающих по проверяемым адресам в дневное время, обеспечить повторную проверку адреса в период с 20-00 до 23-00 час.

3. В случае отсутствия устанавливаемого лица по указанному адресу, составить беседу с лицами, находящимися по данному адресу (соседями) с целью сбора следующей информации:

- возраст, образ жизни, круг знакомых, близких;
- возможное местонахождение лица в настоящее время;
- место работы (учебы);
- актуальный номер мобильного телефона;
- аккаунты в сети «Интернет»;
- наличие в собственности (пользовании) автотранспортных средств, недвижимого имущества (жилья);
- семейное положение, место проживания (работы, учебы) детей, супруга (супруги), родителей.
- самочувствие самого лица и членов семьи (наличие признаков ОРВИ);
- возможный маршрут дальнейшего следования лица, другие планы.

4. При имеющейся возможности незамедлительно установить связь с лицом, прибывшим на территорию Новосибирской области из региона с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, при этом:

- получить информацию о местонахождении;
- довести информацию о необходимости немедленной самоизоляции (домашнем карантине) и вызове на место проживания медицинских работников по телефону 112;

- установить контакты лица с момента прибытия на территорию Новосибирской области из региона с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой (по месту работы, учебы, проживания, в транспорте и т.д.).

- предупредить о возможном наступлении административной и (или) уголовной ответственности за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

5. В случае получения информации о возможном убытии лица, прибывшего на территорию Новосибирской области из региона с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, незамедлительно проинформировать органы Роспотребнадзора по телефонам 8-800-350-5060, 8(383)220-42-85.

6. При обнаружении гражданина, в отношении которого требуется медицинское вмешательство по причине коронавирусной инфекции (COVID-2019), в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» лечащим (дежурным) врачом, прибывшим к месту нахождения гражданина, принимается решение о медицинском вмешательстве без согласия гражданина.

В случае отсутствия возражения гражданина по поводу вмешательства врачом производятся действия согласно требованиям законодательства (в т.ч. санитарно-эпидемиологических правил) по медицинскому наблюдению, лабораторному обследованию и экстренной профилактике, при необходимости - обязательной госпитализации или изоляции.

В случае несогласия гражданина производятся следующие действия:

Сотрудник полиции в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» объявляет физическому лицу официальное предостережение (предостережение) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступления, предусмотренного статьей 236 Уголовного кодекса Российской Федерации, административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.3., 6.36, 19.3, 19.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предупреждает о санкциях в рамках указанных статей кодексов.

Справочно:

КоАП РФ:

Статья 6.3. Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения

Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Протокол составляют и рассматривают органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор (Роспотребнадзор). Рассматриваются мировыми судьями в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье.

Статья 6.36. Воспрепятствование оказанию медицинской помощи

Воспрепятствование в какой бы то ни было форме законной деятельности медицинского работника по оказанию медицинской помощи, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 12.17 настоящего Кодекса, если это действие не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.

Протокол составляют должностные лица органов внутренних дел, рассматривают мировые судьи.

Статья 19.3. Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации (извлечение: часть 1)

1. Неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции, военнослужащего либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствование исполнению ими служебных обязанностей -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Протокол составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции), рассматривают районные судьи.

Статья 19.4. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль (извлечение: часть 1)

1. Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей.

Протокол составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции), должностные лица органов, осуществляющих функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор), должностные лица органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор (Роспотребнадзор), рассматривают мировые судьи.

УК РФ:

Статья 236. Нарушение санитарно-эпидемиологических правил

1. Нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности массовое заболевание или отравление людей, -

наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до одного года.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, -

наказывается обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок от шести месяцев до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Уголовные дела возбуждаются следственными подразделениями органов внутренних дел.

В случае противодействия гражданина законным распоряжениям сотрудника полиции, последний применяет меры в соответствии с ФЗ «О полиции», КоАП РФ, в т.ч. в рамках возбуждения административного производства по статье 19.3 КоАП РФ «Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации».

Если гражданин препятствует проникновению в жилище медицинского персонала, предлагается возбуждать уголовное дело по статье 236 УК РФ «Нарушение санитарно-эпидемиологических правил», что дает основание для проникновения в жилище в порядке статьи 15 ФЗ «О полиции» (для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления).

III. Последствия неисполнения гражданами законодательства.

При наступлении последствий действий гражданина, указанных в статье 236 УК РФ, возбуждается уголовное дело.

Уголовные дела возбуждаются следственными подразделениями органов внутренних дел.

Во всех случаях причинения материального вреда (в т.ч. по причине заражения коронавирусной инфекцией (COVID-2019)), это вред возмещается в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Справочно:

ГК РФ

Статья 1064. Общие основания ответственности за причинение вреда

1. Вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред.

Статья 1085. Объем и характер возмещения вреда, причиненного повреждением здоровья

1. При причинении гражданину увечья или ином повреждении его здоровья возмещению подлежит утраченный потерпевшим заработок (доход), который он имел либо определенно мог иметь, а также дополнительно понесенные расходы, вызванные повреждением здоровья, в том числе расходы на лечение, дополнительное питание, приобретение лекарств, протезирование, посторонний уход, санаторно-курортное лечение, приобретение специальных транспортных средств, подготовку к другой профессии, если установлено, что потерпевший нуждается в этих видах помощи и ухода и не имеет права на их бесплатное получение.

2. При определении утраченного заработка (дохода) пенсия по инвалидности, назначенная потерпевшему в связи с увечьем или иным повреждением здоровья, а равно другие пенсии, пособия и иные подобные выплаты, назначенные как до, так и после причинения вреда здоровью, не принимаются во внимание и не влекут уменьшения размера возмещения вреда (не засчитываются в счет возмещения вреда). В счет возмещения вреда не засчитывается также заработок (доход), получаемый потерпевшим после повреждения здоровья.

Министерство юстиции Новосибирской области

Управление административных органов
администрации Губернатора Новосибирской области
и Правительства Новосибирской области