**Доклад**

Правоприменительная практика контрольных мероприятий в рамках лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Новосибирской области.

Отдел лицензирования министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области осуществляет выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также контрольные мероприятия в рамках лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований, установленных Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Одним из основных направлений лицензионного контроля являются предлицензионные проверки. Они включают в себя проведение документарных и выездных проверок перед выдачей, продлением или переоформлением лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

На 1 декабря 2018 года на территории Новосибирской области 872 действующие лицензии (торговых объектов 4318), из них 445 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и 427 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

За текущий период 2018 года сотрудниками отдела лицензирования проведены 924 внеплановые предлицензионные проверки организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, в том числе 750 выездных проверок и 174 документарных проверки. В ходе их проведения проверено 2 439 объектов торговли и общественного питания.

По результатам внеплановых предлицензионных проверок в 34 случаях организациям отказано в выдаче, продлении или переоформлении лицензий, в том числе по результатам 11 выездных проверок. Основными причинами для отказов были:

- в 19 случаях наличие у заявителя на первое число месяца и не погашенной на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче (продлении) лицензии задолженности по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов;

- в 11 случаях торговый объект был расположен в границах прилегающих территорий к образовательным или медицинским организациям;

- в одном случае выявлено наличие у организации неоплаченного штрафа;

- в 3 случаях было выявлено несоответствие представленных документов лицензионным требованиям – договоры аренды заключены на срок менее одного года, либо отсутствовала регистрация договора в Росреестре.

В ходе проведения 3 документарных проверок выявлены нарушения сроков предоставления заявления о переоформлении лицензии в случае изменения местонахождения организации.

В отношении юридических лиц были составлены протоколы об административном правонарушении по ч. 1 ст. 14.17 КоАП РФ (производство и оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции с нарушением лицензионных требований) и поданы исковые заявления о привлечении к административной ответственности в Арбитражный суд Новосибирской области. Арбитражным судом приняты решения о привлечении юридических лиц к административной ответственности и назначено административное наказание в виде предупреждения. Хочется обратить внимание, что вид наказания (предупреждение) был назначен судом в связи с тем, что организацией, а также ее работниками впервые совершено данное административное правонарушение. Согласно КоАП административным наказанием по данной статье является штраф на юридическое лицо от 100 000 до 150 000 рублей.

Плановые проверки в 2018 году министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – министерство) не проводились в связи с тем, что в 2016-2018 годах введен мораторий на проведение плановых проверок в отношении малого предпринимательства.

Положениями абзаца второго пункта 8 статьи 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ с 1 июля 2018 года установлен запрет в отношении проведения плановых проверок лицензиатов, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции. В связи с этим на 2019 год министерством согласованы с прокуратурой Новосибирской области плановые проверки лицензиатов, имеющих лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В 2018 году отделом лицензирования рассмотрено 48 обращений от граждан о нарушениях в области оборота алкогольной продукции. Основными нарушениями, указанными в обращениях, были: торговля алкогольной продукцией в ночное время (10 обращений), торговля без лицензии (6 обращений), продажа алкоголя с поврежденной акцизной маркой, без кассового чека и фиксации в ЕГАИС (9 обращений), торговля на прилегающих территориях к организациям, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (15 обращений), без договоров аренды (6 обращений), нарушение санитарных норм (2 обращения).

Внеплановые выездные проверки по жалобам и обращениям проводятся министерством по согласованию с прокуратурой Новосибирской области в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Отделом лицензирования за текущий период 2018 года в прокуратуру Новосибирской области на согласование было направлено 11 заявлений о проведении внеплановой проверки по обращениям граждан.

В 5 случаях прокуратурой Новосибирской области было отказано в согласовании проверки. Основная причина отказа – в связи с отсутствием оснований для проведения проверки, в частности обращения, поступившие в электронной форме, вопреки требованиям ч.4 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ, направлены без использования средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации. Такие обращения не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

Согласовано с прокуратурой и проведено 6 внеплановых выездных проверок. В ходе проведения 3 проверок нарушений не выявлено, в ходе проведения остальных проверок выявлены следующие нарушения:

1. Торговый объект расположен на территории, прилегающей к стоматологической клинике. Перед выдачей лицензии проводилась предлицензионная проверка по данному адресу, организация соответствовала установленным требованиям, но в процессе деятельности была произведена реконструкция помещения и расстояние от входа в торговый объект до входа в медицинскую организацию перестало соответствовать нормам.

Организации выписано предписание об устранении выявленных нарушений, а также составлены протоколы в отношении юридического и должностного лица по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ (нарушение иных правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции). Министром вынесены постановления о назначении административного наказания в виде административных штрафов в размере 100 000 рублей на юридическое лицо и 20 000 рублей на должностное лицо;

2. При проведении 2 согласованных выездных проверок, а кроме того 1 внеплановой документарной проверки по обращению гражданина, выявлено отсутствие на момент проведения проверки у организаций документов, подтверждающих наличие в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарного торгового объекта либо объекта общественного питания. В указанных случаях при выдаче лицензий также были все необходимые подтверждающие документы, а именно, долгосрочные договоры аренды помещений, которые на момент проверки либо закончились, либо были расторгнуты в судебном порядке.

Составлено 6 протоколов в отношении юридических и должностных лиц по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ (нарушение иных правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции). В отношении одной организации министром вынесены постановления о назначении административного наказания в виде административных штрафов в размере 100 000 рублей на юридическое лицо и 20 000 рублей на должностное лицо, в отношении двух других организации вынесены предупреждения.

Всем организациям выписаны предписания об устранении нарушений в установленные сроки.

В случаях выявления нарушений другими органами, осуществляющими контроль и надзор за соблюдением законодательства в сфере оборота алкогольной продукции, на основании представленных ими материалов министерством составляются протоколы, выносятся постановления о назначении административного наказания, а также принимаются решения о приостановлении действия лицензии.

Так, на основании материалов, поступивших из отдела полиции № 10 «Советский» Управления МВД России по городу Новосибирску в 2018 году отделом лицензирования составлено 2 протокола в отношении юридических лиц и должностных лиц по ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ за розничную продажу алкогольной продукции несовершеннолетнему.

Министром вынесены постановления о назначении административного наказания в виде административных штрафов в размере 300 000 рублей на юридическое лицо и 100 000 рублей на должностное лицо.

В 2018 году решением министерства было приостановлено действие 6 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе в 5 случаях на основании принятых Росалкогольрегулированиеем решений об аннулировании лицензий во внесудебном порядке в связи с осуществлением лицензиатом розничной продажи алкогольной продукции по цене ниже цены, установленной в соответствии с пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 171-ФЗ, в 1 случае наличие у организации неуплаченных в установленный срок административных штрафов, назначенных за правонарушения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенные в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона № 171-ФЗ одним из оснований для аннулирования лицензии во внесудебном порядке является розничная продажа алкогольной продукции по цене ниже цены, установленной законодательством. За 2018 год Росалкогольрегулированием приняты решения об аннулировании лицензий во внесудебном порядке 5 организациям. Данные решения организациями были обжалованы в суде и в настоящее время находятся на рассмотрении.

Основными ограничениями, установленными законодательством являются запрет на торговлю без лицензии, без маркировки, без сопроводительных документов, без предоставления покупателю документа с наличием штрихового кода о факте фиксации информации о розничной продажи алкогольной продукции в единой государственной автоматизированной системе (ЕГАИС). Не допускается розничная продажа алкогольной продукции несовершеннолетним, в ночное время, в нестационарных торговых объектах, в образовательных и медицинских организациях, на спортивных сооружениях, на вокзалах, в аэропортах и на прилегающих к таким объектам территориях. Границы прилегающих территорий органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные торговые объекты и складские помещения общей площадью: в городских населенных пунктах - не менее 50 кв.м., в сельских населенных пунктах – не менее 25 кв.м. Организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи должны иметь для таких целей стационарные торговые объекты и складские помещения.

На территории Новосибирской области установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции с 22-00 до 9-00. Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется в соответствии с режимом работы предприятия общественного питания.

Организации на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания вправе осуществлять данный вид деятельности в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты.

Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется при условии вскрытия лицом, непосредственно осуществляющим отпуск алкогольной продукции (продавцом), потребительской тары (упаковки).

Розничная продажа алкогольной продукции допускается только при использовании онлайн-касс с одновременной передачей информации о продаже в ЕГАИС.

Лицензия на розничную продажу алкогольной продукции, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания подлежит переоформлению в обязательном порядке в случаях изменения:

-  наименования лицензиата (без его реорганизации);

- места нахождения лицензиата;

- указанных в лицензии мест нахождения обособленных подразделений;

- окончания срока аренды складского помещения, стационарного торгового объекта, используемого для осуществления лицензируемого вида деятельности;

- иных указанных в лицензии сведений

Заявление о переоформлении подается в течении 30 дней со дня возникновения обстоятельств, вызвавших необходимость переоформления. До переоформления лицензиат может осуществлять деятельность на основании ранее выданной лицензии, но не более трех месяцев.

Согласно вступившим в силу изменениям законодательства федеральная специальная марка и акцизная марка будут содержать двухмерный штриховой код (графическую информацию в кодированном виде), нанесенный АО "Гознак" и содержащий идентификатор ЕГАИС в кодированном виде. Оборот алкогольной продукции, оклеенной марками «старого образца», допускается до окончания срока годности такой продукции (ст. 5 Федерального закона от 28.12.2017 № 433-ФЗ).

Разъяснения о маркировке алкогольной продукции с 1 июля 2018 года даны в письме Министерства финансов РФ от 20.04.2018 № 03-14-07/27242.

На сайте Росалкогольрегулирования fsrar.ru размещена информация о требованиях к маркам нового образца, а также Методология ведения поштучного учета алкогольной продукции.

Хочется отметить, что на официальном сайте министерства [www.minrpp.nso.ru](http://www.minrpp.nso.ru) в разделе «Деятельность министерства» размещена информация об основных требованиях для организаций, осуществляющих либо планирующих осуществлять розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе нормативно-правовые акты, утвержденный план проверок, а также результаты контрольно-надзорной деятельности министерства.