

Утвержден протоколом заседания
общественного совета
при министерстве промышленности,
торговли и развития предпринимательства
Новосибирской области
от «22» марта 2024 года

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности министерства промышленности, торговли и развития
предпринимательства Новосибирской области требованиям
антимонопольного законодательства в 2023 году

В соответствии с распоряжением Губернатора Новосибирской области от 26.12.2018 № 268-р «О создании и организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» и руководствуясь методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 28.01.2019 № 29 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе в установленные сроки разработаны и утверждены на 2023 год:

- план мероприятий по снижению комплаенс-рисков министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – План мероприятий);

- ключевые показатели эффективности функционирования в министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области антимонопольного комплаенса (далее – ключевые показатели).

В связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее - Минпромторг НСО) по итогам 2022 года, на 2023 год карта комплаенс-рисков не утверждалась.

Осуществлено ознакомление сотрудников Минпромторга НСО с Положением об антимонопольном комплаенсе, с утвержденными Планом мероприятий и ключевыми показателями на 2023 год.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Минпромторге НСО, определен общественный совет при министерстве

промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – коллегиальный орган).

Функции уполномоченного подразделения, ответственного за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, распределены между структурными подразделениями Минпромторга НСО: управлением экономики и финансов Минпромторга НСО и отделом организационной и кадровой работы Минпромторга НСО (далее – уполномоченное подразделение).

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением в течение 2023 года на регулярной основе осуществлялись мероприятия, предусмотренные Положением об антимонопольном комплаенсе:

- запрошена и проанализирована информация от структурных подразделений Минпромторга НСО о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства в деятельности Минпромторга НСО в 2023 году (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, возбужденных дел);
- проведен анализ нормативных правовых актов Минпромторга НСО;
- проводился анализ проектов нормативных правовых актов Минпромторга НСО;
- проводился мониторинг и анализ практики применения Минпромторгом НСО антимонопольного законодательства;
- проведена оценка исполнения Плана мероприятий на 2023 год;
- проведена оценка достижения ключевых показателей эффективности за 2023 год.

В соответствии с пунктом 35 Положения об антимонопольном комплаенсе коллегиальный орган утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным.

I. Итоги оценки эффективности выполнения Плана мероприятий

1. Ведомственное нормотворчество занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку его развитие неразрывно связано с развитием законодательства в целом.

В целях реализации установленных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области по нормативному правовому и контрольному (надзорному) регулированию в сфере промышленности, торговли и предпринимательства в 2023 году было принято 49 нормативных правовых актов Минпромторга НСО. Все принятые нормативные правовые акты НСО прошли правовую и антикоррупционную экспертизы юридических подразделений Минпромторга НСО.

Проводимые правовая и антикоррупционная экспертизы проектов нормативных правовых актов Минпромторга НСО (далее – проекты НПА) направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений законодательства Российской Федерации и Новосибирской области, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, недопущение случаев использования терминов и определений, не предусмотренных федеральным и областным законодательством или противоречащих ему, а также

на исключение случаев произвольного толкования положений проектов НПА, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

В 2023 году продолжена работа по ревизии ранее принятых нормативных правовых актов Минпромторга НСО в целях приведения их в соответствие с изменениями в законодательстве Российской Федерации и Новосибирской области, принятием областного бюджета Новосибирской области на текущий финансовый год и плановый период: внесены изменения в 34 нормативных правовых акта, 5 нормативных правовых акта признаны утратившими силу.

В течение 2023 года в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов НПА ответственные исполнители структурных подразделений Минпромторга НСО размещали разработанные проекты НПА на официальном сайте Минпромторга НСО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru> с указанием дат начала и окончания приема заключений со стороны граждан и юридических лиц. По результатам независимой антикоррупционной экспертизы в установленные сроки замечания и предложения по проектам НПА не поступали.

В 2023 году в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области на первое полугодие 2023 года министерством экономического развития Новосибирской области проведена экспертиза приказа Минпромторга НСО от 20.06.2012 № 200 «Об утверждении форм заявлений и иных документов, используемых министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области в процессе лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области». По результатам экспертизы, проведенной в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2014 № 275-п, было подготовлено заключение, в котором сделан вывод о наличии в исследуемом нормативном акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. В соответствии с заключением, Минпромторгом НСО принят приказ от 20.11.2023 № 380-НПА «О внесении изменений в приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 20.06.2012 № 200», устраняющий указанные в заключении замечания.

В 2023 году также проведен анализ действующих нормативных правовых актов Минпромторга НСО на предмет соответствия их антимонопольному законодательству:

- по итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) сделан вывод об их соответствии

антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Минпромторга НСО;

- замечания и предложения со стороны граждан и юридических лиц по действующим нормативным правовым актам Минпромторга НСО в течение 2023 года не поступали.

Жалобы по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области в отношении Минпромторга НСО в 2023 году не поступали. Предостережения, предупреждения, штрафы отсутствуют.

2. В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 03.12.2013 № 598-п «О возложении полномочий на государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление контрактной системы» полномочия заказчика – Минпромторга НСО на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе на обеспечение их оплаты были возложены на государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление контрактной системы», что исключает возможность возникновения фактов, содержащих признаки возникновения конфликта интересов, в том числе скрытой аффилированности.

За Минпромторгом НСО закреплены полномочия по формированию потребности в товарах, работах, услугах, по приемке поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения государственных контрактов. Эти полномочия внесены в карту коррупционных рисков Минпромторга НСО (утверждена 28.06.2023).

Заключение государственных контрактов и иных гражданско-правовых договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Минпромторга НСО осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». По итогам 2023 года нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущих необоснованное ограничение числа участников закупок, отсутствуют.

В течение 2023 года Минпромторгом НСО своевременно вносились изменения в план-график закупок для обеспечения деятельности Минпромторга НСО.

3. В 2023 году Минпромторг НСО являлся исполнителем следующих целевых программ Новосибирской области:

- государственная программа Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области»;

- государственная программа Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности в Новосибирской области»;

- ведомственная целевая программа «Развитие торговли на территории Новосибирской области».

В 2023 году в рамках реализации мероприятий вышеуказанных целевых программ предоставлялись субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также субсидии объектам инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и субъектов деятельности в сфере промышленности.

В целях эффективной реализации мероприятий государственных программ Новосибирской области и ведомственной целевой программы в соответствии с утвержденными планами на 2023 год было принято 17 нормативно-правовых актов Минпромторга НСО.

Субсидии в рамках программных мероприятий предоставлялись в соответствии с утвержденными порядками предоставления субсидий.

В 2023 году контрольно-надзорными органами проведены следующие проверки деятельности Минпромторга НСО по реализации полномочий государственного заказчика и исполнителя целевых программ Новосибирской области:

1) Прокуратурой Новосибирской области проведена проверка исполнения Минпромторгом НСО федерального законодательства;

2) Контрольно-счетной палатой Новосибирской области проведены проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию национального проекта «Малое и среднее предпринимательства и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» в 2021-2022 годах;

3) Контрольно-счетной палатой Новосибирской области проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Минпромторга НСО за 2022 год;

4) Управлением Федерального казначейства по Новосибирской области проведена выездная проверка предоставления и использования субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в субъектах Российской Федерации.

Проверками нарушений антимонопольного законодательства при проведении указанных мероприятий не выявлено.

4. В установленных сферах деятельности министерство предоставляет следующие государственные услуги:

1) лицензирование розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области (за исключением лицензирования розничной продажи произведенной сельскохозяйственными производителями винодельческой продукции);

2) лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области.

С 2021 года в сфере лицензирования произведен полный переход к реестровой модели предоставления государственных услуг. Наличие лицензий

теперь подтверждается не бумажными документами, а соответствующими записями в реестрах лицензий.

В 2023 году в Минпромторг НСО поступило:

- 1 278 заявлений на выдачу (продление, переоформление) лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, из них 757 заявлений в электронном виде - через Единый портал государственных услуг, что составляет 59,23%;

- 79 заявлений о предоставлении (о внесении изменений в реестр) лицензий на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области.

Государственная услуга по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области предоставляется с использованием Типового облачного решения контрольно-надзорной деятельности (ТОР КНД). Заявления на предоставления данной государственной услуги 100% подаются только в электронном виде - через Единый портал государственных услуг.

Благодаря совместной работе с Минцифрой НСО на конец 2023 года достигнут следующий результат – 61,6% заявлений на получение государственных услуг, предоставляемых Минпромторгом НСО, поданы через Единый портал государственных услуг.

Жалобы на исполнение государственными служащими Минпромторга НСО административных регламентов по предоставлению государственных услуг не поступали.

5. Минпромторг НСО осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области (далее – государственный контроль (надзор)).

В целях соблюдения норм федерального законодательства при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) Минпромторгом НСО в 2023 году было принято 9 нормативных правовых актов.

Приказами Минпромторга НСО от 12.12.2023 №№ 396, 397 утверждены на 2024 год Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области и Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области соответственно.

6. В рамках исполнения возложенных полномочий и функций при взаимодействии с предприятиями и организациями всех форм собственности

сотрудниками Минпромторга НСО не допускался конфликт интересов, коррупционных проявлений выявлено не было.

Жалобы на государственных служащих Минпромторга НСО в разрезе принципов профессиональной этики не поступали.

II. Достижение ключевых показателей эффективности функционирования в Минпромторге НСО антимонопольного комплаенса на 2021 год

1. В связи с тем, что в 2023 году не принимались нормативные правовые акты Минпромторга НСО, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Минпромторга НСО обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие (изменяющие, отменяющие) ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Минпромторга НСО, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской деятельности, проекты НПА не проходили оценку регулирующего воздействия.

2. Доля проектов НПА Минпромторга НСО в 2023 году, прошедших независимую антикоррупционную экспертизу, составила 100% (49 проектов НПА из 49). Ключевой показатель эффективности исполнен на 100%.

3. В 2023 году нарушения в части установления требований в документации о государственных закупках, влекущие необоснованное ограничение числа участников для заключения государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, для нужд Минпромторга НСО отсутствуют.

4. В 2023 году в ходе проверки контрольно-надзорными органами законности и эффективности использования средств областного бюджета нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

5. В 2023 году предписания и представления Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области в отношении Минпромторга НСО не выносились.

III. Выводы

В целях достижения в полном объеме установленных ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Минпромторге НСО в 2024 году руководителям структурных подразделений Минпромторга НСО:

- продолжить работу по контролю за своевременной и качественной подготовкой проектов НПА Минпромторга НСО с учетом сроков, необходимых для проведения оценки регулирующего воздействия и независимой антикоррупционной экспертизы;

- обеспечить исполнение полномочий и контрольно-надзорных функций в установленных сферах деятельности строго в соответствии с законодательством Российской Федерации и Новосибирской области.

Министр промышленности, торговли
и развития предпринимательства
Новосибирской области

А.А. Гончаров