

Утвержден протоколом заседания
общественного совета
при министерстве промышленности, торговли
и развития предпринимательства
Новосибирской области
от 10 марта 2025 года

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности министерства промышленности, торговли и развития
предпринимательства Новосибирской области требованиям
антимонопольного законодательства в 2024 году

В соответствии с распоряжением Губернатора Новосибирской области от 26.12.2018 № 268-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» и руководствуясь методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 28.01.2019 № 29 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе в установленные сроки разработаны и утверждены на 2024 год:

- план мероприятий по снижению комплаенс-рисков министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – План мероприятий);

- ключевые показатели эффективности функционирования в министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области антимонопольного комплаенса (далее – ключевые показатели).

В связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее - Минпромторг НСО) по итогам 2023 года, на 2024 год карта комплаенс-рисков не утверждалась.

Осуществлено ознакомление сотрудников Минпромторга НСО с Положением об антимонопольном комплаенсе, с утвержденными Планом мероприятий и ключевыми показателями на 2024 год.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в

Минпромторге НСО, определен общественный совет при Минпромторге НСО (далее – коллегиальный орган).

Функции уполномоченного подразделения, ответственного за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, распределены между структурными подразделениями Минпромторга НСО: управлением экономики и финансов Минпромторга НСО и отделом организационной и кадровой работы Минпромторга НСО (далее – уполномоченное подразделение).

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением в течение 2024 года на регулярной основе осуществлялись мероприятия, предусмотренные Положением об антимонопольном комплаенсе:

- запрошена и проанализирована информация от структурных подразделений Минпромторга НСО о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства в деятельности Минпромторга НСО в 2024 году (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, возбужденных дел);
- проведен анализ нормативных правовых актов Минпромторга НСО;
- проводился анализ проектов нормативных правовых актов Минпромторга НСО;
- проводился мониторинг и анализ практики применения Минпромторгом НСО антимонопольного законодательства;
- проведена оценка исполнения Плана мероприятий на 2024 год;
- проведена оценка достижения ключевых показателей за 2024 год.

В соответствии с пунктом 35 Положения об антимонопольном комплаенсе коллегиальный орган утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным.

I. Итоги оценки эффективности выполнения Плана мероприятий

1. Ведомственное нормотворчество занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку его развитие неразрывно связано с развитием законодательства в целом.

В целях реализации установленных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области по нормативному правовому и контрольному (надзорному) регулированию в сфере промышленности, торговли и предпринимательства в 2024 году было принято 37 нормативных правовых актов Минпромторга НСО. Все принятые нормативные правовые акты Минпромторга НСО прошли правовую и антикоррупционную экспертизы.

Проводимые правовая и антикоррупционная экспертизы проектов нормативных правовых актов Минпромторга НСО (далее – проекты НПА) направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений законодательства Российской Федерации и Новосибирской области, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, недопущение случаев использования терминов и определений, не предусмотренных федеральным и областным законодательством или противоречащих ему, а также на исключение случаев произвольного толкования положений проектов НПА, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

В 2024 году продолжена работа по ревизии ранее принятых нормативных правовых актов Минпромторга НСО в целях приведения их в соответствие с изменениями в законодательстве Российской Федерации и Новосибирской области, принятием областного бюджета Новосибирской области на текущий финансовый год и плановый период: внесены изменения в 28 нормативных правовых акта Минпромторга НСО, 1 нормативный правовой акт Минпромторга НСО признан утратившим силу.

В течение 2024 года в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов НПА ответственные исполнители структурных подразделений Минпромторга НСО размещали разработанные проекты НПА на официальном сайте Минпромторга НСО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru> с указанием дат начала и окончания приема заключений со стороны граждан и юридических лиц. По результатам независимой антикоррупционной экспертизы в установленные сроки замечания и предложения по проектам НПА не поступали.

В 2024 году в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области на первое полугодие 2024 года Минэкономразвития НСО проведена экспертиза приказа Минпромторга НСО от 24.01.2011 № 10 «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов». Экспертиза была продлена до 31.07.2024 в соответствии с абзацем вторым пункта 7 порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2014 № 275-п. По результатам экспертизы Минэкономразвития НСО было подготовлено заключение, в котором сделаны выводы о наличии в исследуемом нормативном правовом акте Минпромторга НСО положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. В соответствии с выводами и предложениями по результатам проведенного анализа Минэкономразвития НСО, изложенным в заключении, Минпромторгом НСО принят приказ от 12.12.2024 № 398-НПА «О внесении изменений в приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 24.01.2011 № 10», положениями которого устранены указанные в заключении замечания.

В 2024 году также проведен анализ действующих нормативных правовых актов Минпромторга НСО на предмет соответствия их антимонопольному законодательству:

- по итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов НПА) Минпромторга НСО сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Минпромторга НСО;

- замечания и предложения со стороны граждан и юридических лиц по действующим нормативным правовым актам Минпромторга НСО в течение 2024 года не поступали.

Жалобы по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области в отношении нормативных правовых актов Минпромторга НСО в 2024 году не поступали. Предостережения, предупреждения, штрафы отсутствуют.

2. В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 598-п «О возложении полномочий на государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление контрактной системы» полномочия заказчика – Минпромторга НСО на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе на обеспечение их оплаты были возложены на государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление контрактной системы», что исключает возможность возникновения фактов, содержащих признаки возникновения конфликта интересов, в том числе скрытой аффилированности.

За Минпромторгом НСО закреплены полномочия по формированию потребности в товарах, работах, услугах, по приемке поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения государственных контрактов. Эти полномочия внесены в карту коррупционных рисков Минпромторга НСО (карта коррупционных рисков Минпромторга НСО по состоянию на 31.10.2014 актуализирована и утверждена 05.11.2024).

Заключение государственных контрактов и иных гражданско-правовых договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Минпромторга НСО осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». По итогам 2024 года нарушения в части установления требований в документации о закупках для нужд Минпромторга НСО, влекущих необоснованное ограничение числа участников закупок, отсутствуют.

В течение 2024 года Минпромторгом НСО своевременно вносились изменения в план-график закупок для обеспечения деятельности Минпромторга НСО.

3. В 2024 году Минпромторг НСО являлся исполнителем следующих государственных программ Новосибирской области:

- государственная программа Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области»;
- государственная программа Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности в Новосибирской области».

Кроме того, Минпромторг НСО в рамках непрограммных направлений областного бюджета Новосибирской области осуществлял финансирование мероприятий по организации и проведению выставок, фестивалей, ярмарок товаров и услуг с участием местных товаропроизводителей и субъектов малого и

среднего предпринимательств, а также по возмещению затрат хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные сёла, начиная с 11 километра от районных центров.

В 2024 году в рамках реализации мероприятий вышеуказанных государственных программ Новосибирской области и непрограммных направлений областного бюджета Новосибирской области предоставлялись субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также субсидии объектам инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и субъектов деятельности в сфере промышленности.

В целях эффективной реализации мероприятий государственных программ Новосибирской области и непрограммных направлений областного бюджета Новосибирской области, заказчиком и соисполнителем которых является Минпромторг НСО, было принято 15 нормативных правовых актов Минпромторга НСО.

Субсидии в рамках мероприятий государственных программ Новосибирской области и непрограммных направлений областного бюджета Новосибирской области предоставлялись в соответствии с утвержденными Порядками предоставления субсидий.

В 2024 году Управлением Федерального казначейства по Новосибирской области проведена выездная проверка по теме: «Проверка соблюдения целей, порядка и условий предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иного межбюджетного трансферта в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности». Проверкой нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

4. В установленных сферах деятельности Минпромторг НСО предоставляет следующие государственные услуги:

1) лицензирование розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области (за исключением лицензирования розничной продажи произведенной сельскохозяйственными производителями винодельческой продукции);

2) лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области.

С 2021 года в сфере лицензирования произведен полный переход к реестровой модели предоставления государственных услуг. Наличие лицензий теперь подтверждается не бумажными документами, а соответствующими записями в реестрах лицензий.

В 2024 году в Минпромторг НСО поступило:

- 1 188 заявлений на выдачу (продление, переоформление) лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, из них 805 заявлений в электронном виде - через Единый портал государственных и муниципальных услуг, что составляет 67,76%;

- 102 заявления о предоставлении (о внесении изменений в реестр) лицензий на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области.

Государственная услуга по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области предоставляется с использованием Типового облачного решения контрольно-надзорной деятельности (ТОР КНД). Заявления на предоставление данной государственной услуги 100% подаются только в электронном виде - через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

С 01 сентября 2024 Минпромторг НСО осуществляет предоставление услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая система предоставления государственных и муниципальных услуг» ПГС 3.0.

Благодаря совместной работе с Минцифрой НСО на конец 2024 года достигнут следующий результат: 70,31% заявлений на получение государственных услуг, предоставляемых Минпромторгом НСО, поданы через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

Жалобы на исполнение государственными гражданскими служащими Новосибирской области требований и положений административных регламентов по предоставлению государственных услуг Минпромторгом НСО не поступали.

5. Минпромторг НСО осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области (далее – государственный контроль (надзор)).

В целях соблюдения норм федерального законодательства при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в 2024 году было принято 9 нормативных правовых актов Минпромторга НСО.

Приказами Минпромторга НСО от 11.12.2024 №№ 384-НПА, 385-НПА утверждены на 2025 год Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области соответственно.

6. В рамках исполнения возложенных полномочий и функций при взаимодействии с предприятиями и организациями всех форм собственности сотрудниками Минпромторга НСО не допускался конфликт интересов, коррупционных проявлений выявлено не было.

Жалобы на государственных гражданских служащих Новосибирской области Минпромторга НСО в разрезе принципов профессиональной этики не поступали.

II. Достижение ключевых показателей эффективности функционирования в Минпромторге НСО антимонопольного комплаенса на 2024 год

1. В 2024 году в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области на первое полугодие 2024 года Минэкономразвития НСО проведена экспертиза приказа Минпромторга НСО от 24.01.2011 № 10 «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов». По результатам проведенной экспертизы принят приказ Минпромторга НСО от 12.12.2024 № 398-НПА «О внесении изменений в приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 24.01.2011 № 10».

Иные проекты НПА Минпромторга НСО в 2024 году не проходили оценку регулирующего воздействия, поскольку не устанавливали новые и не изменяли ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Минпромторга НСО обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий; не устанавливали новые и не изменяли ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Минпромторга НСО обязанности и запреты для субъектов предпринимательской деятельности, а также не устанавливали и не изменяли ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Минпромторга НСО, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности и иной экономической деятельности.

2. Доля проектов НПА Минпромторга НСО в 2024 году, прошедших независимую антикоррупционную экспертизу, составила 94,6% (35 проектов НПА из 37). Ключевой показатель эффективности исполнен на 94,6%.

В связи с ограниченными сроками разработки проектов НПА 2 проекта НПА не были размещены на официальном сайте Минпромторга НСО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. При этом, данные проекты НПА прошли правовую и антикоррупционную экспертизы в Минпромторге НСО. Принятие проектов НПА не повлекло нарушений антимонопольного законодательства.

3. В 2024 году нарушения в части установления требований в документации о государственных закупках, влекущие необоснованное ограничение числа участников для заключения государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, для нужд Минпромторга НСО отсутствуют.

4. Нарушения антимонопольного законодательства в ходе проверок деятельности Минпромторга НСО при реализации полномочий Минпромторга

НСО в сфере: лицензируемых видов деятельности; регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции; федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области; реализации государственных программ Новосибирской области и непрограммных направлений областного бюджета Новосибирской области отсутствуют.

5. В 2024 году предписания и представления Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области в отношении Минпромторга НСО не выносились.

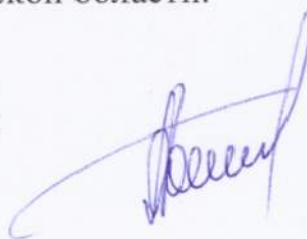
III. Выводы

В целях достижения в полном объеме установленных на 2025 год ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Минпромторге НСО руководителям структурных подразделений Минпромторга НСО в 2025 году:

- продолжить работу по контролю за своевременной и качественной подготовкой проектов НПА Минпромторга НСО с учетом сроков, необходимых для проведения оценки регулирующего воздействия и независимой антикоррупционной экспертизы;

- обеспечить исполнение полномочий и контрольно-надзорных функций в установленных сферах деятельности строго в соответствии с законодательством Российской Федерации и Новосибирской области.

Министр промышленности, торговли
и развития предпринимательства
Новосибирской области



А.А. Гончаров