

Утвержден протоколом заседания
общественного совета
при министерстве промышленности,
торговли и развития предпринимательства
Новосибирской области
от «09» февраля 2022 года

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности министерства промышленности, торговли и развития
предпринимательства Новосибирской области требованиям
антимонопольного законодательства в 2021 году

В соответствии с распоряжением Губернатора Новосибирской области от 26.12.2018 № 268-р «О создании и организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» и руководствуясь методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 28.01.2019 № 29 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе в установленные сроки разработаны и утверждены на 2021 год:

- план мероприятий по снижению комплаенс-рисков министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – План мероприятий);

- ключевые показатели эффективности функционирования в министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области антимонопольного комплаенса (далее – ключевые показатели).

В связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее - Минпромторг НСО) по итогам 2020 года, на 2021 год карта комплаенс-рисков не утверждалась.

Осуществлено ознакомление сотрудников Минпромторга НСО с Положением об антимонопольном комплаенсе, с утвержденными Планом мероприятий и ключевыми показателями на 2021 год.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Минпромторге НСО, определен общественный совет при министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – коллегиальный орган).

Функции уполномоченного подразделения, ответственного за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, распределены между структурными подразделениями Минпромторга НСО: управлением экономики и финансов Минпромторга НСО и отделом организационной и кадровой работы Минпромторга НСО (далее – уполномоченное подразделение).

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением в течение 2021 года на регулярной основе осуществлялись мероприятия, предусмотренные Положением об антимонопольном комплаенсе:

- запрошена и проанализирована информация от структурных подразделений Минпромторга НСО о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства в деятельности Минпромторга НСО в 2021 году (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, возбужденных дел);

- проведен анализ нормативных правовых актов Минпромторга НСО;

- проводился анализ проектов нормативных правовых актов Минпромторга НСО;

- проводился мониторинг и анализ практики применения Минпромторгом НСО антимонопольного законодательства;

- проведена оценка исполнения Плана мероприятий на 2021 год;

- проведена оценка достижения ключевых показателей эффективности за 2021 год.

В соответствии с пунктом 35 Положения об антимонопольном комплаенсе коллегиальный орган утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным.

I. Итоги оценки эффективности выполнения Плана мероприятий

1. Ведомственное нормотворчество занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку его развитие неразрывно связано с развитием законодательства в целом.

В целях реализации установленных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области по нормативному правовому и контрольному (надзорному) регулированию в сфере промышленности, торговли и предпринимательства в 2021 году было принято 70 нормативных правовых актов Минпромторга НСО. Все принятые нормативные правовые акты Минпромторга НСО прошли правовую и антикоррупционную экспертизы юридических подразделений Минпромторга НСО.

Проводимые правовая и антикоррупционная экспертизы проектов нормативных правовых актов Минпромторга НСО (далее – проекты НПА) направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений законодательства Российской Федерации и Новосибирской области, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, недопущение

случаев использования терминов и определений, не предусмотренных федеральным и областным законодательством или противоречащих ему, а также на исключение случаев произвольного толкования положений проектов НПА, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

В 2021 году продолжена работа по ревизии ранее принятых нормативных правовых актов Минпромторга НСО в целях приведения их в соответствие с изменениями в законодательстве Российской Федерации и Новосибирской области: внесены изменения в 53 нормативных правовых акта, 4 нормативных правовых акта признаны утратившими силу.

В течение 2021 года в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов НПА ответственные исполнители структурных подразделений Минпромторга НСО размещали проекты НПА на официальном сайте Минпромторга НСО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru> с указанием дат начала и окончания приема заключений со стороны граждан и юридических лиц. По результатам независимой антикоррупционной экспертизы в установленные сроки замечания и предложения по проектам НПА не поступали.

В 2021 году в отношении проектов НПА «Об утверждении административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области предоставления государственной услуги по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области» и «Об утверждении административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области предоставления государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области (за исключением лицензирования розничной продажи произведенной сельскохозяйственными производителями винодельческой продукции)» проведена процедура оценки регулирующего воздействия в соответствии с установленным порядком.

В 2021 году также проведен анализ действующих нормативных правовых актов Минпромторга НСО на предмет соответствия их антимонопольному законодательству:

- по итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Минпромторга НСО;

- замечания и предложения со стороны граждан и юридических лиц по действующим нормативным правовым актам Минпромторга НСО в течение 2021 года не поступали.

Жалобы по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства в Управление Федеральной антимонопольной

службы по Новосибирской области в отношении Минпромторга НСО в 2021 году не поступали. Предостережения, предупреждения, штрафы отсутствуют.

2. В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 03.12.2013 № 598-п «О возложении полномочий на государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление контрактной системы» полномочия заказчика – Минпромторга НСО на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе на обеспечение их оплаты в 2021 году были возложены на государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление контрактной системы», что исключает возможность возникновения фактов, содержащих признаки возникновения конфликта интересов, в том числе скрытой аффилированности.

За Минпромторгом НСО закреплены полномочия по формированию потребности в товарах, работах, услугах, по приемке поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения государственных контрактов. Эти полномочия внесены в карту коррупционных рисков Минпромторга НСО 11 ноября 2021 года.

Заключение государственных контрактов и иных гражданско-правовых договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Минпромторга НСО осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». По итогам 2021 года нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущих необоснованное ограничение числа участников закупок, отсутствуют.

В целях выполнения целевых значений показателей системных мероприятий, направленных на развитие конкуренции в Новосибирской области при осуществлении процедур государственных закупок по пунктам 2.2. и 2.5. «дорожной карты», утвержденной постановлением Губернатора Новосибирской области от 20.12.2019 № 287, Минпромторгом НСО в 2020 году достигнуты следующие результаты:

- доля закупок у субъектов малого предпринимательства в совокупном стоимостном объеме контрактов, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в 2021 году составила 88,7% (плановое значение 40%).

- доля «малых» закупок, размещенных и осуществленных в электронной форме в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в 2021 году составила 85,1% (плановое значение 40%) и 61% (плановое значение 35%) соответственно.

Аналитический отчет о достижении Минпромторгом НСО ключевых показателей эффективности, направленных на развитие конкуренции в сфере закупок, представлен в контрольное управление Новосибирской области в установленные сроки.

В течение 2021 года Минпромторгом НСО своевременно вносились изменения в план-график закупок для обеспечения деятельности Минпромторга НСО.

Приказом Минпромторга НСО от 08.04.2021 № 103 «Ведомственный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)» изложен в новой редакции (внесены изменения в приказ Минпромторга НСО от 25.04.2016 № 97).

3. В 2021 году Минпромторг НСО являлся исполнителем следующих целевых программ Новосибирской области:

- государственная программа Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области»;

- государственная программа Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности в Новосибирской области»;

- ведомственная целевая программа «Развитие торговли на территории Новосибирской области».

В 2021 году в рамках реализации мероприятий вышеуказанных целевых программ предоставлялись субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также субсидии объектам инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и субъектов деятельности в сфере промышленности.

Согласно требованиям федерального законодательства, порядка предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в 2021 году были приведены в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

В целях эффективной реализации мероприятий государственных программ Новосибирской области и ведомственной целевой программы в соответствии с утвержденными планами на 2021 год был принят 31 нормативно-правовой акт Минпромторга НСО.

Субсидии в рамках программных мероприятий предоставлялись в соответствии с утвержденными порядками предоставления субсидий.

В 2021 году контрольно-надзорными органами проведены следующие проверки деятельности Минпромторга НСО по реализации полномочий государственного заказчика и исполнителя целевых программ Новосибирской области:

1) Контрольным управлением Новосибирской области проведена внеплановая выездная проверка Минпромторга НСО. Тема контрольного мероприятия: размещение в Единой информационной системе документов и информации об исполнении контрактов, срок действия которых по состоянию на 01.01.2021 истек;

2) Управлением Федерального казначейства по Новосибирской области проведена плановая выездная проверка по соблюдению целей, порядка и условий

предоставления межбюджетной субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2020 году;

3) Прокуратурой Новосибирской области проведена проверка деятельности Минпромторга НСО при реализации проектов государственной поддержки по техническому перевооружению, содействию в реализации перспективных инновационных и инвестиционных проектов по освоению конкурентоспособной продукции, расходовании бюджетных средств;

Проверками нарушений антимонопольного законодательства при проведении указанных мероприятий не выявлено.

4. В установленных сферах деятельности министерство предоставляет следующие государственные услуги:

1) лицензирование розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области (за исключением лицензирования розничной продажи произведенной сельскохозяйственными производителями винодельческой продукции);

2) лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области.

В 2021 году в сфере лицензирования произведен полный переход к реестровой модели предоставления государственных услуг. Наличие лицензий теперь подтверждается не бумажными документами, а соответствующими записями в реестрах лицензий.

В целях приведения в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации в 2021 году были приняты обновленные приказы по предоставлению государственных услуг: «Об утверждении административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области предоставления государственной услуги по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области» и «Об утверждении административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области предоставления государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области (за исключением лицензирования розничной продажи произведенной сельскохозяйственными производителями винодельческой продукции)».

В феврале 2021 года на фоне продолжения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 и 2021 годах» принят приказ Минпромторга НСО от 18.02.2021 № 41, которым продлено действие срочных лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания сроки действия которых истекают (истекли) в период с 1 января по 31 декабря 2021 года

и действие которых продлевается на 12 месяцев, в том числе лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, которые продлены в 2020 году.

Жалобы на исполнение государственными служащими Минпромторга НСО административных регламентов по предоставлению государственных услуг не поступали.

5. Минпромторг НСО осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и лицензионный контроль за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области.

В целях соблюдения норм федерального законодательства при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области Минпромторгом НСО в 2021 году было принято 9 нормативных правовых актов.

Приказами Минпромторга НСО от 15.12.2021 №№ 368, 369 утверждены Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области и Программа профилактики нарушений лицензионных требований при осуществлении лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области на 2022 год соответственно.

В 2021 году в связи с продолжением распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 приказом Минпромторга НСО от 30.12.2021 № 406 в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 07.04.2020 № 51 «О перечне областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, должностные лица которых вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и их должностных лиц» продлено право должностных лиц Минпромторга НСО составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, до конца 2022 года.

Прокуратурой Новосибирской области в 2021 году проведена проверка по реализации полномочий в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области. По итогам проверки выписано представление об устранении нарушений законодательства о государственном контроле (надзоре) в

области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. По результатам рассмотрения представления проводится служебная проверка.

Нарушений антимонопольного законодательства при проведении проверки исполнения Минпромторгом НСО контрольно-надзорных функций не выявлено.

6. В рамках исполнения возложенных полномочий и функций при взаимодействии с предприятиями и организациями всех форм собственности сотрудниками Минпромторга НСО не допускался конфликт интересов, коррупционных проявлений выявлено не было.

Жалобы на государственных служащих Минпромторга НСО в разрезе принципов профессиональной этики не поступали.

II. Достижение ключевых показателей эффективности функционирования в Минпромторге НСО антимонопольного комплаенса на 2021 год

1. В 2021 году приняты два нормативных правовых акта Минпромторга НСО, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Минпромторга НСО обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающих (изменяющих, отменяющих) ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Минпромторга НСО, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности:

- приказ Минпромторга НСО от 08.06.2021 № 169 «Об утверждении административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области предоставления государственной услуги по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области»;

- приказ Минпромторга НСО от 11.8.2021 № 232 «Об утверждении административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области предоставления государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области (за исключением лицензирования розничной продажи произведенной сельскохозяйственными производителями винодельческой продукции)».

В отношении двух проектов НПА проведена процедура оценки регулирующего воздействия в соответствии с установленным порядком.

Процент достижения эффективности по данному ключевому показателю функционирования в Минпромторге НСО антимонопольного комплаенса составил 100%.

2. Доля проектов НПА Минпромторга НСО в 2020 году, прошедших независимую антикоррупционную экспертизу, составила 95,7% (67 проект НПА из 70). Отмечена положительная динамика по сравнению с 2020 годом (доля проектов НПА, прошедших независимую антикоррупционную экспертизу, составляла 95,3%).

В связи с ограниченными сроками разработки проектов НПА (проекты НПА были разработаны в срочном порядке на фоне распространения новой

коронавирусной инфекции COVID-19 и необходимостью освоения федерального финансирования) 3 проекта НПА не были размещены на официальном сайте Минпромторга НСО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. При этом, проекты НПА прошли правовую и антикоррупционную экспертизы юридических подразделений Минпромторга НСО. Принятие данных проектов НПА не повлекло нарушений антимонопольного законодательства.

3. В 2021 году нарушения в части установления требований в документации о государственных закупках, влекущие необоснованное ограничение числа участников для заключения государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, для нужд Минпромторга НСО отсутствуют.

4. В 2021 году в ходе проверок контрольно-надзорными органами по реализации установленных полномочий в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области, а также при реализации государственных программ Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» и «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности в Новосибирской области» нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

5. В 2021 году предписания и представления Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области в отношении Минпромторга НСО не выносились.

III. Выводы

В целях достижения в полном объеме установленных ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Минпромторге НСО в 2022 году руководителям структурных подразделений Минпромторга НСО:

- продолжить работу по контролю за своевременной и качественной подготовкой проектов НПА Минпромторга НСО с учетом сроков, необходимых для проведения оценки регулирующего воздействия и независимой антикоррупционной экспертизы;

- обеспечить исполнение полномочий и контрольно-надзорных функций в установленных сферах деятельности строго в соответствии с законодательством Российской Федерации и Новосибирской области.

И.о. министра промышленности, торговли
и развития предпринимательства
Новосибирской области



В.В. Васильев