

Министерство промышленности, торговли и развития  
предпринимательства Новосибирской области

Доклад о лицензировании заготовки, хранения, переработки и реализации  
лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской  
области за 2021 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в  
области лицензирования конкретных видов деятельности

Лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществляется в соответствии с:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ);

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов»;

постановлением Правительства РФ от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения» (далее - Правила обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения);

постановлением Правительства РФ от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения» (далее - Правила обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения);

постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п «О министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области»;

приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 15.09.2011 № 163 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях»;

приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 20.06.2012 № 200 «Об утверждении форм заявлений и иных документов, используемых министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области в процессе лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов»;

приказом министерства промышленности, торговли и развития



предпринимательства Новосибирской области от 08.11.2013 № 304 «Об утверждении административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области предоставления государственной услуги по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области» (до 08.06.2021 № 169);

приказом Минпромторга Новосибирской области от 08.06.2021 № 169 «Об утверждении административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области предоставления государственной услуги по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области»;

приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 16.10.2013 № 284 «Об утверждении административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области осуществления лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области».

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В связи с этим, лицензионные требования в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», которыми являются:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или ином законном основании технических средств, оборудования и технической документации, а также земельных участков и (или) зданий, строений, сооружений, помещений, соответствующих установленным требованиям, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления;

б) наличие у соискателя лицензии условий для выполнения требований Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения и Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, в соответствии со статьей 13.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» и соблюдение лицензиатом Правил обращения с ломом черных металлов и их отчуждения, Правил обращения с ломом цветных металлов и их отчуждения.

Также постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» определены грубые нарушения лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности повлекшие за собой последствия, установленные частью 11 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ, которыми являются нарушения:

а) лицензионных требований;



б) требований Правил обращения с ломом черных металлов и их отчуждения и Правил обращения с ломом цветных металлов и их отчуждения в части приема лома черных и цветных металлов:

без составления приемо-сдаточного акта;

без осуществления радиационного контроля;

без осуществления контроля на взрывобезопасность.

Приказом от 20.06.2012 № 200 министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области утвердило формы заявлений и иных документов, используемых министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области в процессе лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 28.09.2017 № 250 утверждён Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области.

Перечисленные в данном разделе нормативные правовые акты размещены на официальном сайта министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области в сети интернет: [www://minrpp.nso.ru](http://minrpp.nso.ru) (<http://minrpp.nso.ru/page/718>).

## Раздел 2.

### Организация и осуществление лицензирование конкретных видов деятельности

#### **А. Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование.**

Полномочия по осуществлению лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области возложены на министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – Минпромторг НСО) в соответствии с Положением о Минпромторге НСО, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п. Лицензирование осуществляется должностными лицами отдела лицензирования управления лицензирования, входящего в структуру Минпромторга НСО.

#### **Б. Сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме.**

В 2021 году:

1) рассмотрено:



- 14 заявлений о предоставлении лицензии на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов (далее – лицензия), выдано 14 лицензий (в 2020 году – 16);

- 72 заявлений о переоформлении лицензии, в 68 случаях лицензии переоформлены (в 2020 году – 50);

2) прекращен срок действия 4 лицензий по заявлению лицензиата (в 2020 - 23 лицензий, из них: 6 по заявлению лицензиата и 17 в связи с ликвидацией юридического лица - согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц);

3) выдано 7 выписок из реестра лицензий на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов (с 01.01.2021 отменена выдача лицензий на бумажном носителе. Наличие лицензий подтверждается не бумажными документами, а соответствующими записями в реестрах лицензий.).

Общее количество действующих лицензий (на конец отчётного периода) – 150.

С 1 января 2021 года отменена выдача бланков лицензий при предоставлении или переоформлении лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, в том числе на заготовку, хранение и реализацию лома черных металлов, цветных металлов. Соискателю лицензии (лицензиату) направляется уведомление о предоставлении (переоформлении) лицензии по его выбору: в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, либо на бумажном носителе заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Также, лицензиату по его заявлению предоставляются выписки из реестра выданных лицензий. Стоимость одной выписки 3 000 рублей.

В связи с отменой бланков лицензий приоритетным является предоставление министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области государственных услуг по лицензированию в электронном виде.

На конец отчётного периода функционал подачи заявлений о предоставлении (продлении, переоформлении) лицензий в министерство через Единый портал государственных услуг реализован. Вход на портал организован через официальный сайт Минпромторга НСО.

В 2021 году в Минпромторг НСО поступило 9 заявлений на лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов электронной форме.

#### **В. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.**

При предоставлении государственной услуги Минпромторг НСО взаимодействует с:

1) Управлением Федеральной налоговой службы по Новосибирской области в целях получения сведений, подтверждающих факт внесения сведений о соискателе лицензии (лицензиате) в единый государственный реестр юридических лиц (единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей), а также факт постановки заявителя на налоговый учет;



2) Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области в целях получения информации о внесенных в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним сведений о наличии у заявителя необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании земельных участков, зданий, строений, сооружений и помещений (единой обособленной части зданий, строений, сооружений и помещений).

Средний срок ответа на межведомственный запрос составляет пять рабочих дней.

#### **Г. Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности.**

В 2021 году поступило 9 заявлений на лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов электронной форме.

#### **Д. Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора).**

За 2021 год должностными лицами Минпромторга НСО проведены 82 проверки организаций, из них:

- 74 предлицензионные проверки на соответствие лицензионным требованиям перед выдачей или переоформлением лицензии, из них: 11 документарных и 63 выездных.

- 7 плановых выездных проверок, согласно утвержденному плану проверок на 2021 год;

- 1 внеплановая выездная по исполнению предписания, выданного в ходе проведения плановой выездной проверки;

При проведении 1 плановой проверки по 1 адресу места осуществления деятельности выявлены нарушения лицензионных требований, составлены протоколы об административных правонарушениях в отношении юридического лица и должностного лица по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ. Судами назначены наказания в виде предупреждения.

По результатам 70 внеплановых предлицензионных проверок лицензии выданы, переоформлены.

По результатам 4 внеплановых предлицензионных проверок отказано в переоформлении лицензий.

Наиболее частым основанием отказа в переоформлении лицензии (в 3 случаях из 4) являлось отсутствие в наличии у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или ином законном основании земельных участков, соответствующих установленным требованиям, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности, а именно, вид разрешенного использования



земельного участка не позволял использовать его при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Согласно документам, которые были представлены в адрес Минпромторга НСО для переоформления лицензии, разрешенным использованием земельных участков являлось:

- «для нефтебазы»;
- «для эксплуатации зданий и сооружений»;
- «для общественных зданий административного назначения».

В целях недопущения данных ситуаций Минпромторг НСО поясняет, что разрешенное использование земельного участка можно изменить, если это позволяет сделать территориальное зонирование. Для этого необходимо собственнику земельного участка обратиться в орган местного самоуправления по месту нахождения земельного участка с заявлением об изменении или дополнении вида разрешенного использования.

Все проверки проведены без нарушения требований законодательства о порядке их проведения.

Проверки совместно с органами государственного контроля (надзора) не проводились.

В 2021 году в Минпромторг НСО поступило 9 обращений об осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов без соответствующей лицензии. Данные обращения были перенаправлены в адрес ГУ МВД России по Новосибирской области.

#### **Е. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников.**

В 2021 году в Минпромторге НСО было 4 штатных единицы, в должностных регламентах которых одной из функций является лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов. Специалистов, которые осуществляют только лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов в штатном расписании не предусмотрено. Все специалисты имеют высшее образование. Повышение квалификации специалистов проводится один раз в три года в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

#### **Ж. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.**

На официальном сайте Минпромторга НСО [www.minrpp.nso.ru](http://www.minrpp.nso.ru) в разделе «Деятельность министерства», подраздел «Лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов» размещены нормативные правовые акты регламентирующие соблюдение лицензионных требований в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов (<http://minrpp.nso.ru/page/718>).



### Раздел 3.

#### Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

В соответствии с частью 9 статьи 22 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» до дня вступления в силу Федерального закона, предусматривающего передачу осуществления полномочий Российской Федерации в области лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, лицензирование указанного вида деятельности осуществляют уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

### Раздел 4.

#### Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности

Основной задачей проведения государственного контроля является соблюдение соискателями лицензии и лицензиатами требований, предусмотренных законодательством.

На 31.12.2021 количество действующих лицензий на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов составляет - 150 лицензий (697 площадок).

В 2021 году Минпромторгом НСО рассмотрено 97 заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию (выдача, переоформление лицензии, выдача дубликата (копии) лицензии, досрочное прекращение действия лицензии), в 2020 году – 92. Количество рассмотренных в 2021 году заявлений уменьшилось на 5,4 % по отношению к 2020 году.

Доля заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензии, о выдаче копии лицензии, полученных Минпромторгом НСО в электронной форме, составляет 9,3%.

Доля заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензии, о выдаче выписок из реестра, полученных Минпромторгом НСО на бумажном носителе, составляет 90,7%.

Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении), составляет 0%.

Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии составляет 29 рабочих дней.

Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно), составляет 100%;



Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии составляет 27 рабочих дней.

Доля заявлений о переоформлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений), составляет 100%.

За 2021 год должностными лицами Минпромторга НСО проверено 43 организации, осуществляющие лицензируемый вид деятельности, что составляет 28,5% от общего количества юридических лиц, имеющих лицензию на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за 2021 год, составляет 2,0. Это связано с тем, что Минпромторгом НСО проводились предлицензионные проверки организаций, которые несколько раз в течение года подавали заявления на переоформление лицензий.

За 2021 год должностными лицами Минпромторга НСО проведены 82 проверки организаций, из них:

- 74 предлицензионные проверки на соответствие лицензионным требованиям перед выдачей или переоформлением лицензии, из них: 11 документарных и 63 выездных.

- 7 плановых выездных проверок, согласно утвержденному плану проверок на 2021 год;

- 1 внеплановая выездная по исполнению предписания, выданного в ходе проведения плановой выездной проверки;

При проведении 1 плановой проверки по 1 адресу места осуществления деятельности выявлены нарушения лицензионных требований, составлены протоколы об административных правонарушениях в отношении юридического лица и должностного лица по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ. Судами назначены наказания в виде предупреждения.

По результатам 70 внеплановых предлицензионных проверок лицензии выданы, переоформлены.

По результатам 4 внеплановых предлицензионных проверок отказано в переоформлении лицензий.

Наиболее частым основанием отказа переоформлении лицензии (в 3 случаях из 4) являлось отсутствие в наличии у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или ином законном основании земельных участков, соответствующих установленным требованиям, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности, а именно, вид разрешенного использования земельного участка не позволял использовать его при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Согласно документам, которые были представлены в адрес Минпромторга НСО для переоформления лицензии, разрешенным использованием земельных участков являлось:

- «для нефтебазы»;
- «для эксплуатации зданий и сооружений»;
- «для общественных зданий административного назначения».

Все проверки проведены без нарушения требований законодательства о порядке их проведения.



Доля проверок, по итогам которых выявлено несоответствие соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям (в процентах от общего числа проведенных плановых, внеплановых предлицензионных и внеплановых по выполнению предписания проверок) составляет 6,1 %.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых, согласованных с прокуратурой, проверок) составляет 14,3 %.

Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Минпромторга НСО, осуществившим проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания 0%.

Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры) составляет 0%.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными 0%.

Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении лицензии, отмененных судом составляет 0%.

Грубых нарушений лицензионных требований по результатам проверок лицензиатов не выявлено.

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, в 2021 году выявлено не было.

Нарушения, приведшие к приостановлению и аннулированию лицензии, в 2021 году выявлены не были.

Юридические лица в 2021 году по результатам проведения в отношении них мероприятий по контролю, в суд не обращались.

## Раздел 5.

### Выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности

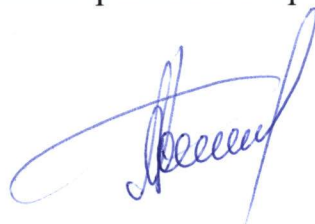
Для повышения эффективности лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов Минпромторг НСО предлагает внести изменения в нормативные правовые акты:

- 1) конкретизировать требования к:
  - разрешенному использованию земельного участка;
  - площади земельного участка, зданий, строений, сооружений, помещений;
  - техническим средствам, в том числе к весовому оборудованию, необходимым на каждом из мест осуществления лицензируемой деятельности;
- 2) увеличить срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области заготовки,



хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов до 1 года со дня совершения административного правонарушения.

Министр



А.А. Гончаров



В.В. Ча  
8 (383) 2386176

