



**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ТОРГОВЛИ И РАЗВИТИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
(Минпромторг НСО)**

ПРИКАЗ

06.04.2022

№ 91

г. Новосибирск

Об утверждении результатов обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области по итогам 2021 года

В соответствии с распоряжением Губернатора Новосибирской области от 07.11.2016 № 192-р «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно - надзорной деятельности в Новосибирской области» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемые результаты обобщения и анализ правоприменительной практики контрольно – надзорной деятельности в министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области по итогам 2021 года (далее – анализ правоприменительной практики).

2. Управлению лицензирования министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (Редько И.В.) обеспечить размещение анализа правоприменительной практики в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Министр

А.А. Гончаров

В.В. Ча
2386176

И. Редько

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом министерства
промышленности, торговли
и развития предпринимательства
Новосибирской области
от 06.04.2022 № 91

**Результаты обобщения и анализ правоприменительной практики
контрольно – надзорной деятельности в министерстве промышленности,
торговли и развития предпринимательства Новосибирской области по
итогам 2021 года**

Настоящий обзор о результатах обобщения и анализе правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее - Обзор) подготовлен во исполнение:

- пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7;

- распоряжения Губернатора Новосибирской области от 07.11.2016 № 192-р «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Новосибирской области»;

- приказа министерства промышленности, торговли развития предпринимательства Новосибирской области от 19.12.2016 № 312 «О Порядке организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области».

Обзор подготовлен за 2021 год по результатам осуществления:

- регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области;

- лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области.

Раздел 1. Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области осуществляется в соответствии с:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 14.08.2012 № 824 «Об аннулировании лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции во внесудебном порядке»;

Приказ Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 396 «Об утверждении порядка и формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи, форм и порядка заполнения таких деклараций»;

Приказ Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 397 «Об утверждении форм, порядка заполнения, форматов и сроков представления в электронном виде заявок о фиксации информации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

Закон Новосибирской области от 07.10.2011 № 130-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Новосибирской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

Закон Новосибирской области от 10.11.2020 № 9-ОЗ «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области»;

Постановление Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п «О министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области»;

Постановление Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 383-п «О региональном государственном контроле (надзоре) в области

розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области»

Приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 15.09.2011 № 163 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях»;

Приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 26.03.2019 № 81 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области».

Решениями органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Основной задачей проведения регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области является обеспечение соблюдения организациями и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных законодательством, в области регулирования оборота алкогольной продукции.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 настоящего Федерального закона, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой

продукции.

Лицензионные требования в области розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания установлены положениями статей 2, 8, 9, 10.1, 11, 14.1, 16, 19, 20, 25 и 26 Федерального закона № 171-ФЗ.

Приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 26.03.2019 № 81 утвержден Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области

Указанные в данном разделе нормативные правовые акты размещены на официальном сайте министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – Минпромторг НСО) www.minprpp.nso.ru в разделе «Деятельность министерства», подраздел «Контрольно-надзорная деятельность».

В 2021 году рассмотрено 231 обращение граждан о нарушениях в области розничной продажи алкогольной продукции. Все выездные контрольные мероприятия при взаимодействии с юридическими лицами проводились по результатам рассмотрения обращений.

1.1. Лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) на территории Новосибирской области (далее – лицензионный контроль)

На 31.12.2021 количество действующих лицензий составляет 882, из них:

- 335 на розничную продажу алкогольной продукции (3 689 торговых точек);

- 547 на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (757 объектов общественного питания).

За 2021 год должностными лицами Минпромторга НСО проведены 808 контрольных мероприятий, из них:

- 782 - перед выдачей, продлением, переоформлением лицензий, в том числе 631 выездных и 151 документарных;

- 26 выездных контрольных мероприятия при взаимодействии с юридическими лицами, из них:

- 1 плановая проверка;

- 8 выездных внеплановых проверок, согласованных с прокуратурой Новосибирской области;

- 14 контрольных закупок, согласованных с прокуратурой Новосибирской

области;

- 3 проверок по выполнению предписаний.

Меры реагирования по фактам выявленных нарушений при проведении лицензионного контроля

По результатам проведения контрольных мероприятий перед выдачей, продлением, переоформлением лицензий в 34 случаях отказано в выдаче, продлении и переоформлении лицензий.

Наиболее частым основанием отказа в выдаче, продлении лицензии (в 5 случаях из 13), переоформлении лицензии (в 7 случаях из 21) являлось несоответствие заявителя лицензионным требованиям, установленным абз. 4 п.п. 10 п. 2 ст. 16 Федерального закона № 171-ФЗ, запрещающим розничную продажу алкогольной продукции на территориях, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В целях недопущения данных ситуаций Минпромторг НСО поясняет, что организациям, намеревающимся обратиться в Минпромторг НСО за получением, продлением или переоформлением лицензий, необходимо самостоятельно осуществить обследование территории, на которой расположен объект торговли (объект общественного питания).

В ходе проведения 1 внеплановой предлицензионной проверки выявлено нарушение лицензионных требований, а именно, нарушение сроков, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ, для переоформления лицензии.

По данному факту в отношении юридического лица составлен административный протокол по ч. 1 ст. 14.17 КоАП РФ и направлен на рассмотрение в Арбитражный суд Новосибирской области. По состоянию на 31.12.2021 Арбитражным судом Новосибирской области решение не принято.

Минпромторгом НСО в 2021 году проведено 26 выездных контрольных мероприятия при взаимодействии с юридическими лицами (в том числе 6 проверок, согласованных с прокуратурой Новосибирской области) в отношении организаций, имеющих лицензию, по выявлению фактов нарушения Федерального закона № 171-ФЗ:

- у 4 юридических лиц нарушений не установлено;
- в отношении 2 юридических лиц невозможно было провести проверку – закрыты торговые объекты;
- в отношении 18 юридических лиц и 1 должностного лица возбуждено 20 административное производство, из них:
 - а) составлено 14 протоколов об административной ответственности в

отношении юридических лиц и 1 в отношении должностного лица организаций;

б) по 5 административным делам вынесены постановления о прекращении производства по делу об административных правонарушениях.

Составлены административные протоколы в отношении организаций, имеющих лицензию, при взаимодействии.

- 12 протоколов в отношении юридического лица по ч. 3 статьи 14.16 КоАП РФ «Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

- 1 протокол в отношении организации по ч. 3 ст. 14.17 КоАП РФ «Нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», а именно, оборот алкогольной продукции по непрофильному виду лицензии, Арбитражным судом Новосибирской области вынесено решение о назначении наказания в виде штрафа в размере 1500000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей с уничтожением изъятой алкогольной продукции;

- 1 протокол в отношении организации и 1 протокол в отношении должностного лица по статье 14.19 КоАП РФ «Нарушение государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», а именно, реализация алкогольной продукции без фиксации в ЕГАИС, мировым судом вынесены постановления о назначении наказания в виде штрафов: организации в размере 75000 (семьдесят пять тысяч) рублей, должностному лицу - 11000 (одиннадцать тысяч) рублей с уничтожением изъятой алкогольной продукции.

- по ч. 1 статьи 14.17 КоАП РФ «Нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», а именно, оборот алкогольной продукции по адресу, не указанному в лицензии, составлен 1 протокол в отношении юридического лица. Арбитражным судом Новосибирской области принято решение о назначении штрафа в размере 200000 (двести тысяч) рублей с уничтожением изъятой алкогольной продукции.

Министерством вынесены постановления о назначении административного наказания в отношении организаций, имеющих лицензию:

- по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ «Нарушение особых требований и правил продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» вынесены административные наказания в виде:

1) предупреждения в отношении 11 организаций;

2) штрафа в размере 100000 (сто тысяч) рублей вынесено в отношении 1 юридического лица.

- по ч. 1 ст. 14.17 КоАП РФ «Нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» составлен 1 протокол в отношении организации. По состоянию на 31.12.2021 Арбитражным судом Новосибирской области решение не принято;

Наиболее частым правонарушением в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области, среди юридических лиц имеющих лицензию на продажу алкогольной продукции, в 2021

году явилось нарушение особых требований и правил продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, ответственность за которое предусмотрено частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ:

- продажи алкогольной продукции в запрещенное законом время;
- розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объекте общественного питания, расположенном в многоквартирном доме, имеющем зал обслуживания менее 50 квадратных метров.

С целью предотвращения данного правонарушения юридическим лицам необходимо проводить инструктажи с продавцами об ответственности за нарушения при реализации алкогольной продукции, а также привести в соответствие зал обслуживания посетителей, для предприятий общественного питания, расположенных в многоквартирном доме.

1.2. Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона №171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов (далее – государственный контроль)

Меры реагирования по фактам выявленных нарушений 2021 году при проведении государственного контроля

В ходе 10 контрольных мероприятий, согласованных с прокуратурой Новосибирской области, проведенных с юридическими лицами, не имеющих лицензию и индивидуальными предпринимателями, отделом регионального государственного контроля, в результате контрольных мероприятий, было возбуждено 32 административных производств:

- в отношении 2 организаций составлено 5 протоколов об административной ответственности и в отношении 2 должностных лиц организаций составлено 5 протоколов об административной ответственности;
- в отношении 8 индивидуальных предпринимателей составлено 22 протокола об административной ответственности.

Составлены административные протоколы в отношении юридических лиц, не имеющих лицензию и индивидуальных предпринимателей, по итогам контрольных мероприятий, согласованных с прокуратурой Новосибирской области:

- 1) по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ «Нарушение порядка ценообразования», а именно, занижение регулируемых государством цен:
 - составлен 1 протокол в отношении индивидуального предпринимателя;
 - министерством вынесено постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения в отношении 1 индивидуального

предпринимателя;

2) по ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ «Производство или продажа товаров и продукции, в отношении которых установлены требования по маркировке и (или) нанесению информации, без соответствующей маркировки и (или) информации, а также с нарушением установленного порядка нанесения такой маркировки и (или) информации», а именно, реализация алкогольной продукции без федеральной специальной марки:

- составлены протоколы в отношении 4 индивидуальных предпринимателей и 1 организации и 1 должностного лица;

- судами вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов в отношении должностного лица в размере 10000 (десять тысяч) рублей и в отношении 2 индивидуальных предпринимателей по 10000 (десять тысяч) рублей, материалы направлены в судебные инстанции по подведомственности и компетенции;

3) по ч. 3 ст. 14.17 КоАП РФ «Нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», а именно, оборот алкогольной продукции без лицензии:

- составлены протоколы в отношении 1 индивидуального предпринимателя, 1 организации и 1 руководителя организации;

- судами вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов в отношении 1 организации в размере 1500000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей, в отношении 1 индивидуального предпринимателя в размере 250000 (двести пятьдесят тысяч) рублей, в отношении должностного лица 250000 (двести пятьдесят тысяч) рублей,

4) по ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ «Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции», а именно, оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов:

- министерством составлены протоколы в отношении 1 организации, 1 должностного лиц и 7 индивидуальных предпринимателей;

- судами вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов в отношении должностного лица в размере 10000 (десять тысяч) рублей и в отношении 5 индивидуальных предпринимателей по 10000 (десять тысяч) рублей,

Арбитражный суд Новосибирской области объединил административные дела по 1 организации с ч. 4 ст. 14.17 КоАП РФ и по 1 индивидуальному предпринимателю ч.2 ст. 14.17.1 КоАП РФ, по 1 индивидуальному предпринимателю материалы находятся на рассмотрении.

5) по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ «Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции»:

- составлены протоколы в отношении 1 индивидуального предпринимателя и 1 организации и 1 руководителя организации;

- министерством вынесены постановления о назначении административного наказания в виде предупреждений в отношении 1 организации и 1 руководителя организации

- в отношении 1 индивидуального предпринимателя – материалы переданы

в суд по подведомственности;

Наиболее частым правонарушением в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области, среди юридических лиц имеющих лицензию на продажу алкогольной продукции, в 2021 году явилось нарушение особых требований и правил продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, ответственность за которое предусмотрено частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ:

- розничная продажа алкогольной продукции в нестационарном торговом объекте;

- розничная продажа алкогольной продукции на прилегающих территориях к образовательным, спортивным и медицинским учреждениям;

- розничная продажа алкогольной продукции в предприятии общественного питания без вскрытия тары;

- продажи алкогольной продукции в запрещенное законом время;

- розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объекте общественного питания, расположенном в многоквартирном доме, имеющем зал обслуживания менее 50 квадратных метров.

С целью предотвращения данного правонарушения юридическим лицам необходимо проводить инструктажи с продавцами об ответственности за нарушения при реализации алкогольной продукции, а также привести в соответствие зал обслуживания посетителей, для предприятий общественного питания, расположенных в многоквартирном доме;

6) по ч. 2 ст. 14.17.1 КоАП РФ «Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами», а именно, розничная продажа алкогольной продукции, подлежащей лицензированию, индивидуальным предпринимателем:

- министерством составлены протоколы в отношении 3 индивидуальных предпринимателей;

- судами вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов в отношении 2 индивидуальных предпринимателей по 50000 (пятьдесят тысяч) рублей, по 1 индивидуальному предпринимателю материалы направлены в судебные инстанции по подведомственности и компетенции;

7) по статье 14.19 КоАП РФ «Нарушение государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», а именно, оборот алкогольной продукции без фиксации в ЕГАИС:

- министерством составлены протоколы в отношении 1 организации, 1 должностного лиц и 5 индивидуальных предпринимателей;

- по 2 индивидуальным предпринимателям материалы направлены в судебные инстанции по подведомственности и компетенции;

- судами вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов в отношении должностного лица в размере 10000 (десять тысяч) рублей и в отношении 2 индивидуальных предпринимателей по 10000 (десять тысяч) рублей, в отношении 1 индивидуального предпринимателя 11000 (одиннадцать тысяч) рублей, в отношении 1 организации - 150000 (сто

пятьдесят тысяч) рублей.

В ходе контрольных мероприятий, по фактам проведенных административных расследований, в отношении юридических лиц, не имеющих лицензию и индивидуальных предпринимателей, отделом регионального государственного контроля, было возбуждено 80 административных производств, из них:

- 21 административных производств в отношении 6 организаций и 2 должностных лиц организаций, из них по 2 административным делам в отношении организаций вынесены постановления о прекращении производства по делу об административных правонарушениях;

- 59 административных производств в отношении 27 индивидуальных предпринимателей, из них в отношении 9 индивидуальных предпринимателей вынесены постановления о прекращении производства по делу об административных правонарушениях.

Составлены административные протоколы в отношении юридических лиц, не имеющих лицензию и индивидуальных предпринимателей:

- 1) по ч.1 ст. 14.17 КоАП РФ «Нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», составлены протоколы в отношении 1 должностного лица, материалы переданы в суд.

- 2) по ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ «Производство или продажа товаров и продукции, в отношении которых установлены требования по маркировке и (или) нанесению информации, без соответствующей маркировки и (или) информации, а также с нарушением установленного порядка нанесения такой маркировки и (или) информации», оборот алкогольной продукции без федеральной специальной марки:

- составлены протоколы в отношении 7 индивидуальных предпринимателей (один индивидуальный предприниматель привлекался дважды) и 2 организаций и 1 должностного лица;

- судами вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов в отношении индивидуального предпринимателя в размере 10000 (десять тысяч) рублей;

- в отношении в отношении 2 организаций и 1 должностного лица и 7 индивидуальных предпринимателей материалы направлены в суд.

- 3) по ч. 3 ст. 14.17 КоАП РФ «Нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», а именно, оборот алкогольной продукции без соответствующей лицензии:

- составлены протоколы в отношении 7 индивидуальных предпринимателей, один из которых привлекался дважды, 2 организаций и 1 руководителя организации;

- Арбитражным судом НСО в отношении 1 индивидуального предпринимателя вынесено 2 постановления о назначении административного наказания в виде штрафов в размере 500000 (пятьсот тысяч) рублей и 250000 (двести пятьдесят тысяч) рублей.

- в отношении в отношении 2 организаций и 1 должностного лица и 6 индивидуальных предпринимателей материалы направлены в суд.

4) по ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ «Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции», а именно, оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов:

- министерством составлены протоколы в отношении 3 организации, 2 должностных лиц и 16 индивидуальных предпринимателей;

- судами вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов в отношении должностного лица в размере 10000 (десять тысяч) рублей и в отношении 4 индивидуальных предпринимателей по 10000 (десять тысяч) рублей,

- арбитражный суд Новосибирской области объединил административные дела по 2 индивидуальным предпринимателям с ч.3 ст. 14.17 КоАП РФ;

- в отношении 3 организаций, 2 должностных лиц и 10 индивидуальных предпринимателей, материалы находятся на рассмотрении.

5) по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ «Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции»:

- составлены протоколы в отношении 7 индивидуальных предпринимателей и 1 организации;

- министерством вынесены постановления о назначении административного наказания в виде предупреждений в отношении 1 организации и 3 индивидуальных предпринимателей, в отношении 1 индивидуального предпринимателя вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа 20000 (двадцать тысяч) рублей;

- в отношении 2 индивидуального предпринимателя – материалы переданы в суд;

- судом вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа в отношении 1 индивидуального предпринимателя в размере 20000 (двадцать тысяч) рублей;

Наиболее частым правонарушением в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области, среди юридических лиц имеющих лицензию на продажу алкогольной продукции, в 2021 году явилось нарушение особых требований и правил продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, ответственность за которое предусмотрено частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ:

- розничная продажа алкогольной продукции в нестационарном торговом объекте;

- розничная продажа алкогольной продукции на прилегающих территориях к образовательным, спортивным и медицинским учреждениям;

- розничная продажа алкогольной продукции в предприятии общественного питания без вскрытия тары;

- продажи алкогольной продукции в запрещенное законом время;

- розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объекте общественного питания, расположенном в многоквартирном доме, имеющем зал обслуживания менее 50 квадратных метров.

б) по ч. 2 ст. 14.17.1 КоАП РФ «Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами», министерством составлен протокол в отношении 1 индивидуального предпринимателя и материалы направлены в суд;

7) по статье 14.19 КоАП РФ «Нарушение государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», а именно, оборот алкогольной продукции без фиксации в ЕГАИС:

- министерством составлены протоколы в отношении 3 организаций и 2 должностных лиц и 10 индивидуальных предпринимателей;

- судами вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов в отношении 2 индивидуальных предпринимателей по 10000 (десять тысяч) рублей;

- в отношении в отношении 3 организаций и 2 должностных лиц и 8 индивидуальных предпринимателей материалы направлены в суд.

Наиболее частым правонарушением в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области в 2021 году явилось нарушение государственного учета в области производства и оборота этилового спирта алкогольной и спиртосодержащей продукции, а именно не подключение к системе ЕГАИС. Росалкогольрегулированием на портале egais.ru бесплатно выложены все необходимые видео-инструкции по установке и подключению программного обеспечения ЕГАИС (<http://egais.rulnews/view?id=8>). Также на портале выкладываются видеозаписи проводимых Росалкогольрегулированием по данному вопросу совещаний с участниками рынка, как на уровне субъектов РФ, так и на федеральном уровне. Техническую поддержку процесса подключения оказывает:

- дежурная служба ЕГАИС (<http://fsrar.ru/egais/dezhurnaya-sluzhba-egais>);
- дополнительная линия поддержки в центральном аппарате Росалкогольрегулирования (<http://fsrar.ru/news/view?id=1325>);
- дополнительные линии поддержки по ЕГАИС в МРУ Росалкогольрегулирования по Сибирскому федеральному округу (http://fsrar.ru/egais/telefony_linij_podderzhki_po_voprosam_egais) и нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

1.3. Государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – контроль за предоставлением деклараций)

Административные дела по фактам нарушений, предусмотренных статьёй 15.13 «Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей» главы 15 КоАП РФ не возбуждались.

1.4. Судебная практика рассмотрения дел об административных правонарушениях и решений об аннулировании лицензий в области продажи алкогольной продукции.

В 2021 году общее количество судебных дел, стороной по которым выступал Минпромторг НСО составило – 59. Вынесено решений – 47, из которых: в пользу министерства – 47; не в пользу министерства – 0; на рассмотрении – 12.

В судах рассматривались следующие категории дел:
о привлечении к административной ответственности;
об аннулировании действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Минпромторгом НСО в арбитражный суд Новосибирской области, а также в суды общей юрисдикции и мировым судьям Новосибирской области было подано 58 заявлений о привлечении к административной ответственности. В 46 случаях требования Минпромторга НСО удовлетворены, 12 заявлений находятся на рассмотрении. Общая сумма назначенных судами штрафов по результатам рассмотрения заявлений Минпромторга НСО составила 7 680 000 рублей.

Заявления о привлечении к административной ответственности в 2021 году подавались в связи с выявлением следующих правонарушений КоАП РФ:

- по части 2 статьи 14.16 (оборот этилового спирта алкогольной и спиртосодержащей продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства и оборота) – 12 дел;

- по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ (нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции) – 2 дела;

- по части 1 статьи 14.17 (производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с нарушением лицензионных требований, предусмотренных законодательством) – 2 дела;

- по части 3 статьи 14.17 (производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии) – 5 дел;

- по части 2 статьи 14.17.1 КоАП РФ (незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица) – 2 дела;

- по статье 14.19 (нарушение государственного учёта в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции) – 15 дел;

- по части 4 статьи 15.12 (оборот алкогольной продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством РФ, в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны) – 12 дел.

объединённые арбитражным судом Новосибирской области в одно производство с вынесением одного постановления – 8 дел, из них:

- по части 2 статьи 14.16 и части 3 статьи 14.17 КоАП РФ – 6 дел;
- по части 2 статьи 14.16 и части 2 статьи 14.17.1 КоАП РФ – 2 дела.

За 2021 год от лиц, привлечённых судами к административной ответственности в вышестоящие суды было подано 5 жалоб. По 4 жалобам решения (постановления) судов оставлены без изменения, жалобы – без удовлетворения, по 1 жалобе решение судом ещё не принято.

Кроме того, арбитражным судом было рассмотрено 1 дело об аннулировании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Заявленное Минпромторгом НСО требование было судом удовлетворено (вступило в законную силу).

В 2021 году постановления должностных лиц министерства о привлечении виновных лиц к административной ответственности не обжаловались.

Судебная практика по делам в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции Минпромторгом НСО продолжает нарабатываться и формироваться.

Раздел 2. Лицензионный контроль за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области

Лицензионный контроль за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области осуществляется в соответствии с:

КоАП РФ;

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ);

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294 от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1287);

постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения» (далее - Правила обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения);

постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения» (далее - Правила обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения);

постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п «О министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области»;

приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 08.11.2013 № 304 «Об утверждении административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области предоставления государственной услуги по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области» (до 08.06.2021 № 169);

приказом Минпромторга Новосибирской области от 08.06.2021 № 169 «Об утверждении административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области предоставления государственной услуги по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области»;

приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 15.09.2011 № 163 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях»;

приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 16.10.2013 № 284 «Об утверждении административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области осуществления лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области».

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В связи с этим, лицензионные требования в области заготовки хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», которыми являются:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или ином законном основании технических средств, оборудования и технической документации, а также земельных участков и (или) зданий, строений, сооружений, помещений, соответствующих установленным требованиям, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления;

б) наличие у соискателя лицензии условий для выполнения требований Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения и

Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, в соответствии со статьей 13.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» и соблюдение лицензиатом Правил обращения с ломом черных металлов и их отчуждения, Правил обращения с ломом цветных металлов и их отчуждения.

Также постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» определены грубые нарушения лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности повлекшие за собой последствия, установленные частью 11 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ, которыми являются нарушения:

- а) лицензионных требований;
- б) требований Правил обращения с ломом черных металлов и их отчуждения и Правил обращения с ломом цветных металлов и их отчуждения в части приема лома черных и цветных металлов:
 - без составления приемо-сдаточного акта;
 - без осуществления радиационного контроля;
 - без осуществления контроля на взрывобезопасность.

Приказом от 20.06.2012 № 200 министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области утвердило формы заявлений и иных документов, используемых министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области в процессе лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 28.09.2017 № 250 утверждён Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области.

Перечисленные в данном разделе нормативные правовые акты размещены на официальном сайта министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области в сети интернет: [www://minrpp.nso.ru](http://minrpp.nso.ru) (<http://minrpp.nso.ru/page/718>).

На 31.12.2020 количество действующих лицензий на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов составляет - 150 лицензий (697 площадок).

За 2021 год должностными лицами Минпромторга НСО проведены 82 проверки организаций, из них:

- 74 предлицензионные проверки на соответствие лицензионным требованиям перед выдачей или переоформлением лицензии, из них: 11 документарных и 63 выездных.

- 7 плановых выездных проверок, согласно утвержденному плану проверок на 2021 год;

- 1 внеплановая выездная по исполнению предписания, выданного в ходе

проведения плановой выездной проверки;

При проведении 1 плановой проверки по 1 адресу места осуществления деятельности выявлены нарушения лицензионных требований, составлены протоколы об административных правонарушениях в отношении юридического лица и должностного лица по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ. Судами назначены наказания в виде предупреждения.

По результатам 70 внеплановых предлицензионных проверок лицензии выданы, переоформлены.

По результатам 4 внеплановых предлицензионных проверок отказано в переоформлении лицензий.

Наиболее частым основанием отказа переоформления лицензии (в 3 случаях из 4) являлось отсутствие в наличии у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или ином законном основании земельных участков, соответствующих установленным требованиям, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности, а именно, вид разрешенного использования земельного участка не позволял использовать его при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Согласно документам, которые были представлены в адрес Минпромторга НСО для переоформления лицензии, разрешенным использованием земельных участков являлось:

- «для нефтебазы»;
- «для эксплуатации зданий и сооружений»;
- «для общественных зданий административного назначения».

В целях недопущения данных ситуаций Минпромторг НСО поясняет, что разрешенное использование земельного участка можно изменить, если это позволяет сделать территориальное зонирование. Для этого необходимо собственнику земельного участка обратиться в орган местного самоуправления по месту нахождения земельного участка с заявлением об изменении или дополнении вида разрешенного использования.

Все проверки проведены без нарушения требований законодательства о порядке их проведения.

Проверки совместно с органами государственного контроля (надзора) не проводились.

В 2021 году в Минпромторг НСО поступило 9 обращений об осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов без соответствующей лицензии. Данные обращения были перенаправлены в адрес ГУ МВД России по Новосибирской области.