



**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ТОРГОВЛИ И РАЗВИТИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
(Минпромторг НСО)**

ПРИКАЗ

28.02.2024

№ 72

г. Новосибирск

Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области по итогам 2023 года

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», с пунктом 37 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемый доклад о результатах обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области по итогам 2023 года (далее – доклад о результатах обобщения правоприменительной практики).

2. Управлению лицензирования министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (Редько И.В.) обеспечить представление доклада о результатах обобщения правоприменительной практики в электронной форме посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление» и его размещение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

И.о. министра

М.К. Останин

В.В. Ча
2386176

В.В. Ча

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства
промышленности, торговли
и развития предпринимательства
Новосибирской области
от 28.02.2024 № 72

**Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики
осуществления федерального государственного лицензионного контроля
(надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и
реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории
Новосибирской области по итогам 2023 года**

Настоящий доклад о результатах обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области по итогам 2023 года (далее – доклад о результатах обобщения правоприменительной практики) подготовлен во исполнение:

- статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- пункта 37 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики подготовлен за 2023 год по результатам осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области.

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области осуществляется в соответствии с:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ);

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 980);

приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 30.06.2023 № 2409 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;

постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п «О министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области»;

приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 15.09.2011 № 163 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях»;

приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 13.04.2022 № 104 «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области»;

приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 21.04.2022 № 121 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемой должностными лицами министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области»;

приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 01.08.2022 № 250 «Об отнесении объектов федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области к категории среднего риска причинения вреда (ущерба)»;

приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 12.12.2022 № 374 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области на 2023 год».

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензионные требования

устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В связи с этим, лицензионные требования в области заготовки хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов установлены положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 980 которыми являются:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или на ином законном основании технических средств, оборудования и технической документации, а также земельных участков и (или) зданий, строений, сооружений, помещений, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления;

б) наличие у соискателя лицензии площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов, средств измерения, а также работников, заключивших с ним трудовые договоры, прошедших соответствующую подготовку и аттестацию, в соответствии с требованиями Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения;

в) наличие у соискателя лицензии условий для выполнения требований Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения.

Также положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 980 определены грубые нарушения лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности повлекшие за собой последствия, установленные частью 10 статьи 19.2 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», которыми являются нарушения:

а) требований Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения в части приема лома черных и (или) цветных металлов:

без осуществления радиационного контроля;

без осуществления контроля на взрывобезопасность;

б) требований Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения в части хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов в пределах площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием.

Приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 28.09.2017 № 250 утвержден Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области.

Применяемые должностными лицами Минпромторга НСО нормативные правовые акты при осуществлении мероприятий по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области размещены на официальном сайте

министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области в сети Интернет: www://minrpp.nso.ru (<https://minrpp.nso.ru/page/4087>).

В целях предупреждения нарушений лицензионных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям лицензионных требований, в 2023 году Минпромторгом НСО обеспечены разработка и размещение на своем официальном сайте в сети Интернет руководства по соблюдению лицензионных требований, выполнение которых оценивается в ходе проведения мероприятий при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области.

На 31.12.2023 количество действующих лицензий на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов составляет - 149 лицензий (754 площадок).

Минпромторгом НСО не запланировано проведение плановых проверок в 2023 году.

Справочно:

В 2023 году Минпромторгом НСО рассмотрено 98 заявлений о предоставлении государственной услуги из них:

- 21 заявление о предоставлении лицензии;
- 42 заявления о внесении изменений в реестр лицензий;
- 6 заявлений о прекращении действия лицензии досрочно;
- 29 заявлений о предоставлении выписок из реестра лицензий.

По результатам рассмотрения заявлений о предоставлении государственной услуги Минпромторгом НСО в 2023 году приняты решения:

- 13 о предоставлении лицензий;
- 37 о внесении изменений в реестр лицензий;
- 6 о досрочном прекращении действия лицензий;
- 29 о предоставлении выписок из реестра лицензий;
- 2 об отказе во внесении изменений в реестр лицензий;
- 11 решений о возврате представленных заявлений и прилагаемых к ним документов (8 соискателю лицензии, 3 лицензиату).

Согласно части 11 статьи 13, части 21 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ соискатель лицензии (лицензиат) вправе отозвать заявление о предоставлении лицензии (о внесении изменений в реестр лицензий) до принятия лицензирующим органом решения о предоставлении лицензии (о внесении изменений в реестр лицензий) или об отказе в ее предоставлении (во внесении изменений в реестр лицензий).

В 2023 году в соответствии с пунктом 3 части 13 статьи 20 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Минпромторгом НСО прекращено действие 17 лицензий в связи с прекращением деятельности юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

За 2023 год должностными лицами Минпромторга НСО проведено 46 оценок соблюдения соискателем лицензии, лицензиатом лицензионных требований.

Основаниями отказов во внесении изменений в реестр лицензий являлись:

- несоответствие лицензиатов лицензионным требованиям, выразившееся в отсутствии на праве собственности или ином законном основании земельных участков, соответствующих установленным требованиям, необходимым для осуществления лицензируемой деятельности, а именно: видами разрешенных использований земельных участков по адресам предполагаемых мест осуществления деятельности являлись:

- в 1 случае «для обслуживания автохозяйства»;

- в 1 случае «обслуживание автотранспорта (4,9) - автозаправочные станции (бензиновые, газовые)».

В целях недопущения данных ситуаций Минпромторг НСО поясняет, что разрешенное использование земельного участка можно изменить, если это позволяет сделать территориальное зонирование. Для этого необходимо собственнику земельного участка обратиться в орган местного самоуправления по месту нахождения земельного участка с заявлением об изменении или дополнении вида разрешенного использования.

Все оценки соответствия проведены без нарушения требований законодательства о порядке их проведения.

Проверки совместно с органами государственного контроля (надзора) не проводились.

В 2023 году в адрес Минпромторга НСО из министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области поступила информация об осуществлении организацией, имеющей лицензию на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области, деятельности по адресам неуказанным в лицензии данной организации.

На основании данной информации Минпромторг НСО направил в прокуратуру Новосибирской области заявление о согласовании проведения инспекционного визита в отношении организации, указанной в письме.

Решением прокуратуры Новосибирской области в проведении инспекционного визита было отказано на основании пункта 2 части 8 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ – отсутствие оснований для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, а именно «приложенные к заявлению о согласовании проведения инспекционного визита материалы не содержат сведения, которые в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» могут служить основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в отношении контролируемого лица, а именно отсутствует информация о непосредственной угрозе:

- причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

- угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или)

техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера».

В связи с этим, Минпромторг НСО объявил организации предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Также в 2023 году Минпромторг НСО объявил двум организациям, имеющим лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Предостережения объявлены на основании информации, поступившей из министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, Межмуниципального отдела МВД России «Искитимский», Управления МВД России по городу Новосибирску, об осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов по адресам неуказанным в лицензиях данных организаций.

Указанные действия (бездействие) организаций могут привести/приводят к нарушениям следующих обязательных требований:

1) пункта 8 части 1 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», которым предусмотрено внесение изменений в реестр лицензий, в том числе в случае изменения мест осуществления лицензируемого вида деятельности;

2) пункта 10 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (далее – Положение о лицензировании), которым установлено, что при намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по новому адресу, а также выполнять не предусмотренные реестром лицензий работы, составляющие лицензируемую деятельность, лицензиат в заявлении о внесении изменений в реестр лицензий указывает новые адрес и вид работ и представляет в лицензирующий орган документы, указанные в пункте 8 Положения о лицензировании, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям.

В 2023 году Минпромторгом НСО перенаправлены обращения граждан в адрес:

1) ГУ МВД России по Новосибирской области 7 обращений по следующим фактам:

- 3 об осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов без соответствующей лицензии;

- 2 об осуществлении в пунктах приема лома сжигания полимерных материалов, обжиг проводов, при разгрузке-погрузке лома шумно;

- 1 о расчете с физическими лицами наличными денежными средствами за принятый от них лом;

2) Управления Роспотребнадзора Новосибирской области 5 обращений по фактам нарушения санитарно-эпидемиологических требований;

3) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 1 обращение по факту нарушения законодательства о рекламе;

4) УФНС России по Новосибирской области 1 обращение о расчете с

физическими лицами наличными денежными средствами за принятый лом.

В целях профилактики недопущения нарушений действующего законодательства в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов Минпромторгом НСО лицензиатам направлены уведомления о проведении обязательных профилактических визитов:

- в 1 случае профилактический визит проведен;
- в 1 случае по просьбе организации профилактический визит перенесен на апрель 2024;
- в 14 случаях получены отказы от проведения обязательных профилактических визитов.

Минпромторгом НСО в 2023 году в действиях (бездействии) лицензиатов при осуществлении ими деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области не выявлено нарушений, являющихся основанием для возбуждения дел об административных правонарушениях.

Судебных дел Минпромторгом НСО не инициировано.

Отсутствие судебных дел о привлечении лицензиатов к административной ответственности обусловлено, в том числе, действием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», положения которого направлены на снижение административной нагрузки на бизнес, а также соблюдением взаимосвязанного с данным постановлением принципа стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований, установленного статьей 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», заключающегося в приоритете проведения профилактических мероприятий по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2023 году судами не рассматривались дела о признании незаконными решений Минпромторга НСО, действий (бездействия) его должностных лиц, совершённых в рамках полномочий по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области.