



**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ТОРГОВЛИ И РАЗВИТИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
(Минпромторг НСО)**

ПРИКАЗ

06.04.2021

№ 98

г. Новосибирск

Об утверждении результатов обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области по итогам 2020 года

В соответствии с распоряжением Губернатора Новосибирской области от 07.11.2016 № 192-р «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно - надзорной деятельности в Новосибирской области» **п р и к а з ы в а ю**:

1. Утвердить прилагаемые результаты обобщения и анализ правоприменительной практики контрольно – надзорной деятельности в министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области по итогам 2020 года (далее – анализ правоприменительной практики).

2. Управлению лицензирования министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (Редько И.В.) обеспечить размещение анализа правоприменительной практики в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Министр

А.А. Гончаров

В.В. Ча
2386176

И. Редько

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом министерства
промышленности, торговли
и развития предпринимательства
Новосибирской области
от 06.04.2021 № 98

**Результаты обобщения и анализ правоприменительной практики
контрольно – надзорной деятельности в министерстве промышленности,
торговли и развития предпринимательства Новосибирской области по
итогам 2020 года**

Настоящий обзор о результатах обобщения и анализе правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее - Обзор) подготовлен во исполнение:

- пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7;

- распоряжения Губернатора Новосибирской области от 07.11.2016 № 192-р «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Новосибирской области»;

- приказа министерства промышленности, торговли развития предпринимательства Новосибирской области от 19.12.2016 № 312 «О Порядке организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области».

Обзор подготовлен за 2020 год по результатам осуществления:

- регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области;

- лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области.

Раздел 1. Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области осуществляется в соответствии с:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ);

Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ);

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2012 № 815 «О представлении деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, об объеме собранного винограда и использованного для производства винодельческой продукции винограда»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 14.08.2012 № 824 «Об аннулировании лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции во внесудебном порядке»;

Законом Новосибирской области от 07.10.2011 № 130-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Новосибирской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

Постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п «О министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области»;

Приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 23.08.2012 № 231 «О Порядке заполнения деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей»;

Постановлением Правительства Новосибирской области от 17.05.2018 № 204-п «Об определении перечня должностных лиц министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

Постановлением Правительства Новосибирской области от 17.06.2019 № 244-п «О Порядке организации и осуществления регионального

государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области»;

Приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 15.09.2011 № 163 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях»;

Приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 26.11.2018 № 332 «Об утверждении административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области»;

Приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 26.03.2019 № 81 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области».

Решениями органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Основной задачей проведения регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области является обеспечение соблюдения организациями и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных законодательством, в области регулирования оборота алкогольной продукции.

К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области, в части осуществления:

- лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а именно, при организации и проведении проверок юридических лиц применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ с учетом особенностей, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ;

- государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных

требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов, а именно, при организации контрольных мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения КоАП РФ, Федерального закона № 294-ФЗ с учетом особенностей, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ;

- государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а именно, при организации контрольных мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения КоАП РФ, Федерального закона № 171-ФЗ.

Лицензионные требования в области розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания установлены положениями статей 2, 8, 9, 10.1, 11, 14.1, 16, 19, 20, 25 и 26 Федерального закона № 171-ФЗ.

Приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 26.03.2019 № 81 утвержден Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области

Указанные в данном разделе нормативные правовые акты размещены на официальном сайте министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – Минпромторг НСО) www.minppr.nso.ru в разделе «Деятельность министерства», подраздел «Контрольно-надзорная деятельность».

1.1. Лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) на территории Новосибирской области (далее – лицензионный контроль)

На 31.12.2020 количество действующих лицензий составляет 874 (торговых объектов 4 526) из них:

- 388 на розничную продажу алкогольной продукции (3 808 торговых точек);

- 486 на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (718 объектов общественного питания).

За 2020 год должностными лицами Минпромторга НСО проведены 610 контрольных мероприятий, из них:

- 4 внеплановых выездных проверок по согласованию с прокуратурой (из

них проведено 1 проверок по контролю за исполнением предписаний);

- 584 - предлицензионных проверок, проводимых перед выдачей, продлением, переоформлением лицензий, в том числе 469 выездных и 115 документарных;

- 16 протоколов об административных правонарушениях;

- 15 постановления о назначении административного наказания;

- 2 снятия остатков алкогольной продукции произведенного в связи с принятием решения о приостановлении действия лицензии;

- 20 мероприятия без взаимодействия с юридическими лицами.

Меры реагирования по фактам выявленных нарушений при проведении лицензионного контроля

По результатам проведения внеплановых предлицензионных проверок в 22 случаях отказано в выдаче, продлении и переоформлении лицензий.

Наиболее частым основанием отказа в выдаче, продлении лицензии (в 8 случаях из 11) являлось наличие у заявителя задолженности на первое число месяца и не погашенной на дату поступления в Минпромторг НСО заявления о выдаче, продлении лицензии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, подтвержденной справкой налогового органа в форме электронного документа, полученной Минпромторгом НСО по системе МАИС.

Наиболее частым основанием отказа в переоформлении лицензии (в 7 случаях из 11) являлось расположение объекта торговли на территориях, прилегающих к медицинским (в 5 случаях), образовательным (в 1 случае) организациям, к воинским формированиям и органам, обеспечивающим оборону и безопасность Российской Федерации (1 случае).

В целях недопущения данных ситуаций Минпромторг НСО поясняет, что организациям, намеревающимся обратиться в Минпромторг НСО за получением, продлением или переоформлением лицензий, необходимо самостоятельно проверить исполнение организацией законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, а также осуществить обследование территории, на которой расположен объект торговли.

В ходе проведения 2 внеплановых предлицензионных проверок выявлено нарушение лицензионных требований, а именно, нарушение сроков, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ, для переоформления лицензии.

По данным фактам в отношении юридических лиц составлены административные протоколы по ч. 1 ст. 14.17 КоАП РФ и направлены на рассмотрение в Арбитражный суд Новосибирской области. Арбитражным судом Новосибирской области назначены наказания в виде предупреждения.

Минпромторгом НСО в 2020 году проведено 24 контрольных мероприятия (в том числе 4 проверки, согласованные с прокуратурой Новосибирской области) в отношении организаций, имеющих лицензию, по выявлению фактов нарушения Федерального закона № 171-ФЗ:

- у 4 юридических лиц нарушений не установлено;

- в отношении 20 возбуждены административные производства, из них:

а) составлено 15 протоколов об административной ответственности в отношении юридических лиц и 3 в отношении должностных лиц организаций;

б) по 3 административным делам вынесены постановления о прекращении производства по делу об административных правонарушениях.

Составлены административные протоколы в отношении организаций, имеющих лицензию, без взаимодействия:

- по ч. 2 статьи 14.6 КоАП РФ «Нарушение порядка ценообразования» составлено 9 протоколов в отношении юридических лиц и 3 протокола в отношении должностных лиц организаций;

- по ч. 3 статьи 14.16 КоАП РФ «Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» составлен 1 протокол в отношении юридического лица.

В 2020 году в министерство также поступали материалы административных дел из МВД России по Новосибирской области, при рассмотрении которых Минпромторг НСО составил административные протоколы:

- по ч. 3 статьи 14.16 КоАП РФ «Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» составлен 1 протокол в отношении юридического лица и министерством вынесено постановление о назначении наказания в виде предупреждения;

- по ч. 1 ст. 14.17 КоАП РФ «Нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» составлен 1 протокол в отношении организации, судом назначено административное наказание в виде штрафа;

- по ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ «Производство или продажа товаров и продукции, в отношении которых установлены требования по маркировке и (или) нанесению информации, без соответствующей маркировки и (или) информации, а также с нарушением установленного порядка нанесения такой маркировки и (или) информации» составлен 1 протокол в отношении организации, судом материалы возвращены в министерство на доработку.

Министерством вынесены постановления о назначении административного наказания в отношении организаций, имеющих лицензию, без взаимодействия:

- по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ (занижение регулируемых государством цен) вынесено 12 постановлений о назначении наказания в виде:

1) предупреждения в отношении 8 организаций и 3 должностных лиц;

2) штраф в отношении 1 юридического лица;

- по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ (нарушение особых требований и правил продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции) – вынесено 1 постановление о назначении наказания в виде предупреждения.

Составлены административные протоколы в отношении организаций, имеющих лицензию, при взаимодействии.

- по ч. 3 статьи 14.16 КоАП РФ «Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» составлен 1 протокол в отношении юридического лица, министерством вынесено постановление о назначении наказания в виде штрафа;

- по ч. 1 статьи 14.17 КоАП РФ «Нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» составлен 1 протокол в отношении юридического лица, Арбитражным судом Новосибирской области вынесено постановление о назначении наказания в виде предупреждения.

В 2020 году Минпромторгом НСО направлены материалы дел в отношении 14 юридических лиц в Росалкогольрегулирование для принятия решений об аннулировании лицензий на розничную продажу алкогольной продукции по факту розничной продажи алкогольной продукции по цене ниже цены, Росалкогольрегулированием принято 2 решения об аннулировании лицензий.

Минпромторгом НСО приостановлено действие 2 лицензий, в порядке, установленном пунктом 1 статьи 20 Федерального закона № 171-ФЗ, до вступления в силу решений Росалкогольрегулирования об аннулировании лицензий.

Наиболее частым правонарушением в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области, среди юридических лиц имеющих лицензию на продажу алкогольной продукции, в 2020 году явилось нарушение особых требований и правил продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а именно продажи алкогольной продукции в запрещенное законом время, ответственность за которое предусмотрено частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ. С целью предотвращения данного правонарушения юридическим лицам необходимо проводить инструктажи с продавцами об ответственности за нарушения при реализации алкогольной продукции.

1.2. Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона №171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов (далее – государственный контроль)

Меры реагирования по фактам выявленных нарушений 2020 году при проведении государственного контроля

В ходе 22 контрольных мероприятий, проведенных в 2020 году сотрудниками Минпромторга НСО, без взаимодействия с юридическими лицами, не имеющих лицензию и индивидуальными предпринимателями, отделом регионального государственного контроля, в результате контрольных мероприятий при которых не требуется взаимодействие с лицом, в отношении которого проводится мероприятие по контролю, было составлено:

- 1 протокол в отношении должностного лица организации по ч. 3 статьи 14.17 КоАП РФ «Нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», судом назначено административное наказание в виде штрафа.

- 1 протокол в отношении организации по статье 14.19 КоАП РФ «Нарушение государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», министерством вынесено постановление о назначении наказания в виде предупреждения.

В ходе проведения 14 внеплановых выездных проверок, согласованных с Прокуратурой Новосибирской области в отношении юридических лиц, не имеющих лицензию и индивидуальных предпринимателей выявлены нарушения:

1) по ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ «Производство или продажа товаров и продукции, в отношении которых установлены требования по маркировке и (или) нанесению информации, без соответствующей маркировки и (или) информации, а также с нарушением установленного порядка нанесения такой маркировки и (или) информации»:

- составлены протоколы в отношении 2 индивидуальных предпринимателей и 1 организации;

- судами вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов;

2) по ч. 3 ст. 14.17 КоАП РФ «Нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»:

- составлены протоколы в отношении 2 индивидуальных предпринимателей, 2 организаций и 1 руководителя организации;

- судами вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов, в отношении 1 индивидуального предпринимателя – предупреждение, в отношении 1 организации материалы дела направлены в Арбитражный суд Новосибирской области;

3) по ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ «Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» министерством составлен протокол в отношении 1 организации, материалы дела направлены в Арбитражный суд Новосибирской области;

4) по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ «Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции», составлены протоколы в отношении 2 индивидуальных предпринимателей и 1 организации;

- министерством вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа в отношении 1 организации, в отношении 2 индивидуальных предпринимателей – предупреждение;

5) по ч. 2 ст. 14.17.1 КоАП РФ «Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами» министерством составлен протокол в отношении 1 индивидуального предпринимателя, материалы дела направлены в Арбитражный суд Новосибирской области;

6) по статье 14.19 КоАП РФ «Нарушение государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» составлен 1 протокол в отношении индивидуального предпринимателя, судом вынесено постановление о назначении наказания в виде штрафа.

В 2020 году рассмотрено 301 обращение граждан о нарушениях в области розничной продажи алкогольной продукции.

Наиболее частым правонарушением в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области в 2020 году явилось нарушение государственного учета в области производства и оборота этилового спирта алкогольной и спиртосодержащей продукции, а именно не подключение к системе ЕГАИС. Росалкогольрегулированием на портале egais.ru бесплатно выложены все необходимые видео-инструкции по установке и подключению программного обеспечения ЕГАИС (<http://egais.ru/news/view?id=8>). Также на портале выкладываются видеозаписи проводимых Росалкогольрегулированием по данному вопросу совещаний с участниками рынка, как на уровне субъектов РФ, так и на федеральном уровне. Техническую поддержку процесса подключения оказывает:

- дежурная служба ЕГАИС (<http://fsrar.ru/egais/dezhurnaya-sluzhba-egais>);
- дополнительная линия поддержки в центральном аппарате Росалкогольрегулирования (<http://fsrar.ru/news/view?id=1325>);
- дополнительные линии поддержки по ЕГАИС в МРУ Росалкогольрегулирования по Сибирскому федеральному округу (http://fsrar.ru/egais/telefony_linij_podderzhki_po_voprosam_egais).

1.3. Государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – контроль за предоставлением деклараций)

Согласно разъяснениям Росалкогольрегулирования № 1097/12-01 от 28.01.2020, составление протоколов по статье 15.13 КоАП РФ за нарушения порядка и сроков при декларировании оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции по формам приложения № 11 и № 12 прекращено с 01.01.2020.

Административные дела по фактам нарушений, предусмотренных статьёй 15.13 «Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей» главы 15 КоАП РФ не возбуждались, ввиду отсутствия оснований для привлечения к ответственности, так как не утверждены формат и порядок заполнения деклараций оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

1.4. Судебная практика рассмотрения дел об административных правонарушениях и решений об аннулировании лицензий в области продажи алкогольной продукции.

В 2020 году общее количество судебных дел, стороной по которым выступал Минпромторг НСО составило – 31; вынесено решений – 28, из которых:

- в пользу министерства – 28;
- не в пользу министерства – 0;

на рассмотрении – 3.

В судах рассматривались следующие категории дел:

- жалобы на постановления о назначении административного наказания;
- заявления Минпромторга НСО о привлечении к административной ответственности;
- заявления о признании недействительными решений о приостановлении действия выданных лицензий.

Общее число жалоб на постановления о назначении административного наказания составило – 5 (по 4 жалобам постановления, вынесенные министром или его заместителями, признаны законными, в 1 случае жалоба возвращена заявителю).

Минпромторгом НСО было подано 23 заявления о привлечении к административной ответственности (в 20 случаях требования министерства удовлетворены; 3 заявления находятся на рассмотрении). Заявления о привлечении к административной ответственности в 2020 году подавались в связи с выявлением следующих правонарушений КоАП РФ:

ч. 2 ст. 14.16 (оборот этилового спирта алкогольной и спиртосодержащей продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства и оборота) – 2 дела;

ч. 1 ст. 14.17 (производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с нарушением лицензионных требований, предусмотренных законодательством) – 3 дела;

ч. 3 ст. 14.17 (производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии) – 11 дел;

ч. 4 ст. 15.12 (оборот алкогольной продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством РФ, в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны) – 4 дела;

ст. 14.19 (нарушение государственного учёта в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции) – 3 дела.

Общая сумма назначенных судом штрафов по результатам рассмотрения заявлений Минпромторга НСО составила 2 870 000 рублей.

Кроме того, судами было рассмотрено 3 дела о признании недействительными решений Минпромторга НСО о приостановлении действия выданных лицензий (в 1 случае заявителю отказано в удовлетворении требования; в 2 случаях производство по делу было прекращено в связи с отказом заявителя от поданных заявлений).

Судебная практика по делам в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции Минпромторгом НСО продолжает нарабатываться и формироваться.

Раздел 2. Лицензионный контроль за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области

Лицензионный контроль за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области осуществляется в соответствии с:

КоАП РФ;

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ);

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ;

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1287);

постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения» (далее - Правила обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения);

постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения» (далее - Правила обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения);

постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п «О министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области»;

приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 15.09.2011 № 163 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях»;

приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 16.10.2013 № 284 «Об утверждении административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области осуществления лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области».

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В связи с этим, лицензионные требования в области заготовки хранения,

переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», которыми являются:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или ином законном основании технических средств, оборудования и технической документации, а также земельных участков и (или) зданий, строений, сооружений, помещений, соответствующих установленным требованиям, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления;

б) наличие у соискателя лицензии условий для выполнения требований Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения и Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, в соответствии со статьей 13.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» и соблюдение лицензиатом Правил обращения с ломом черных металлов и их отчуждения, Правил обращения с ломом цветных металлов и их отчуждения.

Также постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» определены грубые нарушения лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности, которыми являются нарушения:

а) лицензионных требований;

б) требований Правил обращения с ломом черных металлов и их отчуждения и Правил обращения с ломом цветных металлов и их отчуждения в части приема лома черных и цветных металлов:

без составления приемо-сдаточного акта;

без осуществления радиационного контроля;

без осуществления контроля на взрывобезопасность.

Приказом от 20.06.2012 № 200 министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области утвердило формы заявлений и иных документов, используемых министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области в процессе лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Перечисленные в данном разделе нормативные правовые акты размещены на официальном сайта министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области в сети интернет: [www://minrpp.nso.ru](http://www.minrpp.nso.ru) (<http://minrpp.nso.ru/page/718>).

На 31.12.2020 количество действующих лицензий на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов составляет - 141 лицензия (586 площадок).

За 2020 год должностными лицами Минпромторга НСО проведено:

- 52 внеплановых предлицензионных проверки на соответствие

лицензионным требованиям перед предоставлением, переоформлением лицензии (из них 45 выездных и 7 документарных);

- 1 плановая проверка. На основании постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» из плана проведения плановых проверок исключены 5 организаций.

По результатам проведения 1 плановой проверки по 2 адресам мест осуществления деятельности выявлены нарушения лицензионных требований, составлены административные протоколы в отношении юридического лица и должностного лица по ч.3 ст. 14.1 КоАП РФ. Судами назначены наказания в виде предупреждения.

В ходе проведения 49 внеплановых предлицензионных проверок нарушений законодательства не выявлено.

В ходе проведения 3 внеплановых предлицензионных проверок выявлены несоответствия лицензиатов лицензионным требованиям и приняты решения об отказе в переоформлении лицензий.

Наиболее частым основанием отказа в переоформлении лицензии (в 2 случаях из 3) являлось отсутствие в наличии у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или ином законном основании земельных участков, соответствующих установленным требованиям, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности, а именно, вид разрешенного использования земельного участка не позволял использовать его при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Согласно документам, которые были представлены в адрес Минпромторга НСО для переоформления лицензии, разрешенным использованием земельных участков являлось:

- «обслуживание автотранспорта (4.9)»;
- «для обслуживания очистных сооружений».

В целях недопущения данных ситуаций Минпромторг НСО поясняет, что разрешенное использование земельного участка можно изменить, если это позволяет сделать территориальное зонирование. Для этого необходимо собственнику земельного участка обратиться в орган местного самоуправления по месту нахождения земельного участка с заявлением об изменении или дополнении вида разрешенного использования.

В декабре 2020 года сотрудником Минпромторга НСО принято участие в оперативно-профилактическом мероприятии «Металлолом», проводимом УМВД России по городу Новосибирску. Совместное мероприятие проводилось в 4 районах города Новосибирска (Кировском, Ленинском, Дзержинском, Октябрьском). По результатам контрольных мероприятий по трем адресам выявлены нарушения правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов, сотрудниками УМВД России по городу Новосибирску составлены 3 протокола по ст. 14.26 КоАП РФ.