

**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ТОРГОВЛИ И РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**(Минпромторг НСО)**

**ПРИКАЗ**

28.02.2024 № 73

г. Новосибирск

Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области по итогам 2023 года

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктами 28, 30 постановления Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 383-п «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемый доклад о результатах обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области по итогам 2023 года (далее – доклад о результатах обобщения правоприменительной практики).

2. Управлению лицензирования министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (Редько И.В.) обеспечить размещение доклада о результатах обобщения правоприменительной практики в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

И.о министра М.К. Останин

А.А. Головань

2387789

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства

промышленности, торговли

и развития предпринимательства

Новосибирской области

от 28.02.2024 № 73

**Результаты обобщения и анализ правоприменительной практики** **осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области по итогам 2023 года**

Настоящий обзор о результатах обобщения и анализе правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее - Обзор) подготовлен во исполнение:

- статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- пунктов 27-30 постановления Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 383-п «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области».

Обзор подготовлен за 2023 год по результатам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области.

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области осуществляется в соответствии с:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ);

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.2012 № 824 «Об аннулировании лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции во внесудебном порядке»;

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

Приказом Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 396 «Об утверждении порядка и формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи, форм и порядка заполнения таких деклараций»;

Приказом Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 397 «Об утверждении форм, порядка заполнения, форматов и сроков представления в электронном виде заявок о фиксации информации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

Законом Новосибирской области от 07.10.2011 № 130-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Новосибирской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

Законом Новосибирской области от 10.11.2020 № 9-ОЗ «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области»;

Постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п «О министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области»;

Постановлением Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 383-п «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области»;

Приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 15.09.2011 № 163 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях»;

Приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 26.03.2019 № 81 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области»;

Приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 15.12.2021 № 367 «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области»;

Приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 24.02.2022 № 49 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемой должностными лицами министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области»;

Приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 12.12.2022 № 373 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области на 2023 год;

Приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 12.10.2023 № 321-НПА «Об утверждении форм документов, используемых при проведении профилактического визита при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области».

Решениями органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Основной задачей проведения регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области является обеспечение соблюдения организациями и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных законодательством, в области регулирования оборота алкогольной продукции.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ЕГАИС) сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 26.03.2019 № 81 утвержден Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области.

Применяемые должностными лицами Минпромторга НСО нормативные правовые акты при осуществлении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области размещены на официальном сайте министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области в сети Интернет: www://minrpp.nso.ru (https://minrpp.nso.ru/page/709).

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий им способствующих, в 2023 году Минпромторгом НСО обеспечена разработка и размещение на своем официальном сайте в сети Интернет руководства по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается в ходе проведения мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области.

**I. Правоприменительная практика контрольных мероприятий**

**при осуществлении лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции**

**при оказании услуг общественного питания**

В 2023 году в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги «Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области (за исключением лицензирования розничной продажи произведенной сельскохозяйственными производителями винодельческой продукции)» (далее – лицензирование розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), проводилась оценка соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям (с 01 апреля 2022 года согласно статьи 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ).

Лицензионные требования в области розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания установлены положениями статей 2, 8, 9, 10.1, 11, 14.1, 16, 19, 20, 25 и 26 Федерального закона № 171-ФЗ.

Справочно:

На 29 декабря 2023 года на территории Новосибирской области 749 действующих лицензий, из них:

- 295 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (3 873 торговых точек);

- 454 лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (591 объект общественного питания).

За период с 01.01.2023 по 29.12.2023 года Минпромторгом НСО в рамках лицензирования розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания рассмотрено 1 239 заявления, из них:

- 137 о предоставлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- 457 о продлении срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- 616 о переоформлении лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- 29 о прекращении действия лицензии.

В 2023 году по результатам рассмотрения заявлений по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания Минпромторгом НСО приняты решения:

- 133 о предоставлении лицензий;

- 452 о продлении срока действия лицензий;

- 583 о переоформлении лицензий;

- 29 о прекращении действия лицензий;

- 33 об отказе в переоформлении лицензий;

- 5 об отказе в продлении срока действия лицензии;

- 4 об отказе в предоставлении лицензии.

За период с 01.01.2023 по 29.12.2023 сотрудниками отдела лицензирования проведено:

- 1 038 оценок соответствия заявителя лицензионным требованиям при непосредственном выезде к заявителю перед выдачей, продлением, переоформлением лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в 2 342 объектах (торговли, общепита);

- 1 095 оценок соответствия заявителя лицензионным требованиям без выезда к заявителю перед выдачей, переоформлением лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В 2023 году Минпромторгом НСО принято 42 решения об отказе в выдаче, продлении, переоформлении лицензий:

- в 31 случае по результатам оценок соответствия заявителя лицензионным требованиям при непосредственном выезде к заявителям;

- в 11 случаях по результатам оценок соответствия заявителя лицензионным требованиям без выезда к заявителям.

Основаниями для отказов были:

1) в 15 случаях места деятельности (объекты торговли) были расположены в границах территорий, прилегающих к образовательным организациям;

2) в 8 случаях было выявлено отсутствие в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарного объекта общественного питания (торгового объекта):

- в 4 случаях договоры аренды объекта общественного питания (объекта торговли), представленные в Минпромторг НСО, не зарегистрированы в Россреестре;

- в 1 случае в Россреестре отсутствовала информация о продлении срока действия договора аренды объекта общественного питания;

- в 1 случае договором аренды предусмотрено, что помещение предоставлено лицензиату в целях организации предприятия общественного питания, а лицензиат предоставил в Минпромторг НСО заявление о переоформлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в связи с дополнением объекта торговли (отдела в магазине);

- 1 случае договором аренды предусмотрено, что площадь арендуемого объекта торговли менее 50 кв.м.;

- 1 случае установлено, что лицензиат предоставил в Минпромторг НСО заявление о переоформлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в связи с дополнением объектов торговли (отделов в магазине), а фактически по данным адресам мест деятельности размещены организации предприятия общественного питания;

3) в 7 случаях установлено, что площадь арендуемого объекта общественного питания, расположенного в многоквартирном доме, составляет менее 50 кв.м.;

4) в 6 случаях места деятельности (объекты торговли) были расположены в границах территорий, прилегающих к медицинским организациям;

5) в 2 случаях выявления в представленных лицензиатами документах недостоверной (неполной) информации:

- в 1 случае юридическое лицо в заявление о выдаче лицензии не указало кадастровый номер объекта общественного питания и кода причины постановки на налоговый учет;

- в 1 случае адрес, указанный в заявлении о переоформлении лицензии в связи с добавлением торговой точки, был ранее внесен в лицензию;

6) в 1 случае установлено отсутствие специально оборудованного помещения (зала обслуживания), предназначенного для потребления продукции общественного питания;

7) в 1 случае согласно выписке, из Россреестра целевое назначение арендуемого помещения (нежилого здания) – «здание Фитнес центра», то есть спортивное сооружение;

8) в 1 случае было выявлено отсутствие минимального размера уставного капитала – 1 000 000 рублей;

9) в 1 случае установлено отсутствие адреса объекта общественного питания в реестре уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в Управлении Роспотребнадзора.

**II. Правоприменительная практика проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзор)**

**за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании**

**услуг общественного питания**

Основными мероприятиями контроля за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции являются:

1. Наблюдение за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции. Контроль включают в себя анализ информации из открытых источников (баз данных «Декларирование» и «ЕГАИС» сервиса Росалкогольтабакконтроля), без взаимодействия с лицом, в отношении которого проводится мероприятие по контролю, проведение административных расследований и составление протоколов, привлечение виновных лиц к административной ответственности в рамках КоАП РФ.

2. Работа с обращениями граждан о фактах нарушения обязательных требований розничной продажи алкогольной продукции.

3. Проведение внеплановых выездных проверок по согласованию с прокуратурой Новосибирской области.

Основными ограничениями, установленными законодательством, являются запрет на торговлю без лицензии, без маркировки, без сопроводительных документов, без предоставления покупателю документа с наличием штрихового кода о факте фиксации информации о розничной продаже алкогольной продукции в ЕГАИС.

Также, не допускается розничная продажа алкогольной продукции несовершеннолетним, в ночное время, в нестационарных торговых объектах, в образовательных и медицинских организациях, на спортивных сооружениях, на вокзалах, в аэропортах и на прилегающих к таким объектам территориях. Границы прилегающих территорий устанавливаются органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные торговые объекты и складские помещения общей площадью: в городских населенных пунктах - не менее 50 кв.м., в сельских населенных пунктах – не менее 25 кв.м.

Организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи должны иметь для таких целей стационарные торговые объекты и складские помещения.

На территории Новосибирской области установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции с 22-00 до 9-00. Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется в соответствии с режимом работы предприятия общественного питания.

Организации на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания вправе осуществлять данный вид деятельности в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты.

При этом в соответствии с требованиями п. 4. ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется при условии вскрытия лицом, непосредственно осуществляющим отпуск алкогольной продукции (продавцом), потребительской тары (упаковки).

В соответствии с п. 7 данной статьи потребление (распитие) алкогольной продукции, приобретенной в объекте общественного питания, допускается только в данном объекте.

В 2023 году работа по устранению нарушений норм действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции проводилась в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) муниципального контроля». В связи с чем, основная работа устранения нарушений норм действующего законодательства, направлена на проведение профилактики нарушений обязательных требований указанных в обращениях граждан и организаций.

За 2023 год в министерство поступило 1158 обращений от граждан и организаций о нарушениях в области оборота алкогольной продукции.

Основными нарушениями, указанными в обращениях, поступивших на рассмотрение были:

- реализация алкогольной продукции, в полимерную потребительскую тару объемом более 1500 миллилитров – 513;

- реализация алкогольной продукцией в ночное время – 104;

- реализация без лицензии – 49;

- реализация алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах – 39;

- реализация алкогольной продукции вблизи образовательных, медицинских и спортивных учреждений – 25;

- реализация контрафактной алкогольной продукции – 18;

- о нарушениях иных требований действующего законодательства, например, без фиксации в системе ЕГАИС, нарушения общественного порядка и т.д. – 410.

Всего 2023 году при осуществлении регионального государственного контроля (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области сотрудниками Минпромторга НСО осуществлено 461 профилактическое и контрольных (надзорных) мероприятия, из них:

- направлено 419 предостережений (26 - в отношении организаций, имеющих лицензию и 393 - в отношении индивидуальных предпринимателей и организаций, не имеющих лицензию);

- проведено 26 профилактических визитов в организации осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции;

- проведено 5 внеплановых выездных проверок по требованию прокуратуры Новосибирской области;

- проведено 5 контрольных закупок по требованию прокуратуры Новосибирской области;

- проведено 6 проверок, согласованных с прокуратурой Новосибирской области по исполнению предписаний.

В ходе проведения 5 внеплановых выездных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении подконтрольных субъектов, выявлены нарушения, по результатам которых выписаны предписания об устранении выявленных нарушений и составлены 11 административных протокола в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Так, за 12 месяцев 2023 года отделом регионального государственного контроля, по результатам контрольных мероприятий было составлено:

- 6 протокола по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ «Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Санкцией части 3 статьи 14.16 КоАП РФ является административный штраф на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.

- 2 протокола по части 2 статьи 14.16 КоАП РФ «Нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Санкцией части 2 статьи 14.16 КоАП РФ является административный штраф на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

- 2 протокола по статье 14.19 КоАП РФ «Нарушение государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции». Основным видом нарушений по данной статье являлось не фиксация или нарушение правил учета в ЕГАИС розничных продаж.

Санкцией по статье 14.19 КоАП РФ является административный штраф на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения, либо без таковой; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения, либо без таковой.

- 1 протокол по части 22 статьи 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Санкцией по части 22 статьи 19.5 КоАП РФ является административный штраф на должностных лиц в размере от шести тысяч до двенадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей.

В 2023 году из районных прокуратур города Новосибирска и области, поступило в Минпромторг НСО для рассмотрения 7 постановлений районных прокуроров о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ «Нарушения особых требований и правил розничной продажи алкогольной продукции».

По поступившим на рассмотрение постановлениям, министерством вынесены постановления о назначении административного наказания по которым вынесено штрафных санкций на сумму 140 тысяч рублей.

**III. Правоприменительная практика контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области**

Отдел регионального государственного контроля министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области осуществляет контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области в рамках государственного контроля, установленного Федеральным законом № 171-ФЗ.

Уровень сдачи деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции составил 95,9%.

Представление деклараций осуществляется в порядке и по формам, установленным Приказом Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 396 «Об утверждении порядка и формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи, форм и порядка заполнения таких деклараций».

Контроль включают в себя анализ информации из баз данных «Декларирование» и «ЕГАИС» сервиса Росалкогольтабакконтроля, проведение административных расследований и составление протоколов, привлечение виновных лиц к административной ответственности по статье 15.13 КоАП РФ «Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей».

Санкция по статье 15.13 влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Основными требованиями при декларировании, установленными законодательством являются:

1. Организации обязаны осуществлять декларирование объема:

- розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, спиртосодержащей непищевой продукции;

- розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

Индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, обязаны осуществлять учет и декларирование объема их розничной продажи.

2. Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи обязаны осуществлять декларирование объема розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи ежеквартально не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Для подачи декларации организации или индивидуальному предпринимателю необходимо зарегистрироваться на сайте Росалкогольтабакконтроля http://www.fsrar.ru/ в разделе «Электронные услуги» подраздел «Электронные услуги для организаций».

Декларации представляются:

- об объеме розничной продажи алкогольной (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи) и спиртосодержащей продукции (форма 7),

- об объеме розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи (форма 8).

Декларации представляются по телекоммуникационным каналам связи в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой выдан любым удостоверяющим центром, аккредитованным в порядке, установленном Федеральным законом «Об электронной подписи».

Корректирующие декларации представляются до истечения срока подачи деклараций за квартал, следующий за отчетным кварталом, с обоснованием причин, вызвавших неполноту или недостоверность представленных сведений.

При представлении декларации по телекоммуникационным каналам связи днем ее представления считается дата ее отправки.

**IV. Судебная практика рассмотрения административных дел и решений об аннулировании лицензий в области розничной продажи алкогольной продукции.**

В 2023 году общее количество судебных дел, стороной по которым выступал Минпромторг НСО, составило 12.

По всем судебным делам вынесены решения (постановления), из которых 9 решений (постановлений) вынесены в пользу Минпромторга НСО, по 1 делу суд не согласился с позицией министерства, по 1 делу судом установлена несоразмерность меры государственного принуждения, заявленной министерством в суде, ещё по 1 делу производство прекращено.

Общая сумма назначенных в 2023 году судами штрафов по результатам рассмотрения заявлений Минпромторга НСО составила 30 000 рублей.

В отчетном году арбитражным судом Новосибирской области, а также мировыми судьями Новосибирской области с участием Минпромторга НСО рассматривались следующие категории дел:

1) о привлечении контролируемых лиц к административной ответственности. Было подано 4 заявления, все заявления судами рассмотрены (все решения (постановления) вынесены в пользу министерства). Лицами, привлеченными к административной ответственности, принятые судебные решения (постановления) не обжаловались.

Заявления о привлечении к административной ответственности подавались в связи с выявлением следующих правонарушений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- части 2 статьи 14.16 (оборот этилового спирта алкогольной и спиртосодержащей продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства и оборота) - 2 дела;

- статьи 14.19 (нарушение государственного учёта в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции) - 2 дела.

Ещё 1 дело было рассмотрено районным судом по заявлению правонарушителя о разъяснении способа и порядка исполнения постановления мирового судьи, в части правомерности уничтожения алкогольной продукции вместе с тарой (кегами), в которых она находится. Судом была поддержана позиция Минпромторга НСО об уничтожении пива вместе с тарой (кегами), в связи с отсутствием у лица, привлеченного к административной ответственности, доказательств, подтверждающих право собственности на кеги, а также индивидуализирующих признаков тары (кег), позволяющих выделить их и сопоставить с правоустанавливающими документами.

2) об аннулировании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции. Министерством подано в суд 3 заявления об аннулировании лицензий по следующим основаниям:

- неуплата лицензиатом в установленный срок административного штрафа, назначенного за правонарушение, совершенное в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции,

- обнаружение недостоверных данных в документах, представленных лицензиатом для получения лицензии,

- розничная продажа алкогольной продукции при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по одному месту осуществления лицензируемой деятельности.

По 1 делу требование министерства удовлетворено; по 1 делу судом установлены наличие факта нарушения в действиях лицензиата, а также правомерность принятого министерством решения об обращении в суд об аннулировании лицензии, при этом в связи с несоразмерностью допущенного нарушения заявленному требованию об аннулировании, в удовлетворении заявления Минпромторга НСО отказано; ещё по 1 заявлению об аннулировании судебное производство прекращено, в связи с тем, что срок действия лицензии истек до рассмотрения судом заявления об аннулировании;

3) об оспаривании решения министерства о приостановлении действия лицензии. Судом рассмотрено 1 заявление лицензиата, в удовлетворении его требования отказано.

4) об оспаривании постановлений министерства о привлечении к административной ответственности. В суд было подано 2 заявления об оспаривании постановлений министра промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области о назначении административных наказаний, из которых 1 постановление о привлечении лица к административной ответственности судом признано законным и обоснованным, заявителю отказано в удовлетворении заявленных требований; 1 постановление Минпромторга НСО о назначении административного наказания отменено.

Кроме того, судом отказано в удовлетворении 1 заявления о взыскании с Минпромторга НСО судебных расходов.

Значительное снижение в 2023 году количества судебных дел о привлечении контролируемых лиц к административной ответственности обусловлено действием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», положения которого направлены на снижение административной нагрузки на бизнес, а также соблюдением взаимосвязанного с данным постановлением принципа стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований, установленного статьей 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», заключающегося в приоритете проведения профилактических мероприятий по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2023 году судами не рассматривались дела о признании незаконными решений Минпромторга НСО, действий (бездействия) его должностных лиц, совершённых в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области.