

**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ТОРГОВЛИ И РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**(Минпромторг НСО)**

**ПРИКАЗ**

\_\_.\_\_.2023 № \_\_

г. Новосибирск

Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области по итогам 2022 года

В соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», с пунктом 37 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемый доклад о результатах обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области по итогам 2022 года (далее – доклад о результатах обобщения правоприменительной практики).

2. Управлению лицензирования министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (Редько И.В.) обеспечить представление доклада о результатах обобщения правоприменительной практики в электронной форме посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление» и размещение его в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

И.о. министра М.К. Останин

В.В. Ча

2386176

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства

промышленности, торговли

и развития предпринимательства

Новосибирской области

 от \_\_.\_\_.2023 № \_\_\_

**Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики**

**осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории**

**Новосибирской области по итогам 2022 года**

Настоящий доклад о результатах обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области по итогам 2022 года (далее – доклад о результатах обобщения правоприменительной практики) подготовлен во исполнение:

- статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- пункта 37 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики подготовлен за 2022 год по результатам осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области.

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области осуществляется в соответствии с:

КоАП РФ;

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ);

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294 от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (до 01.03.2022);

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с 01.03.2022);

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1287) (по 31.08.2022);

постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения» (далее - Правила обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения) (по 31.08.2022);

постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения» (далее - Правила обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения) (по 31.08.2022);

постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», «Правилами обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения») (с 01.09.2022) (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 980);

постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п «О министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области»;

приказом Минпромторга Новосибирской области от 08.06.2021 № 169 «Об утверждении административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области предоставления государственной услуги по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области»;

приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 15.09.2011 № 163 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях».

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В связи с этим, лицензионные требования в области заготовки хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов установлены:

1) по 31.08.2022 Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 1287, которыми являлись:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или ином законном основании технических средств, оборудования и технической документации, а также земельных участков и (или) зданий, строений, сооружений, помещений, соответствующих установленным требованиям, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления;

б) наличие у соискателя лицензии условий для выполнения требований Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения и Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, в соответствии со статьей 13.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» и соблюдение лицензиатом Правил обращения с ломом черных металлов и их отчуждения, Правил обращения с ломом цветных металлов и их отчуждения;

2) с 01.09.2022 положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 980 которыми являются:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или на ином законном основании технических средств, оборудования и технической документации, а также земельных участков и (или) зданий, строений, сооружений, помещений, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления;

б) наличие у соискателя лицензии площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов, средств измерения, а также работников, заключивших с ним трудовые договоры, прошедших соответствующую подготовку и аттестацию, в соответствии с требованиями Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения;

в) наличие у соискателя лицензии условий для выполнения требований Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения.

Также положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 1287 (окончание действия документа - 31.08.2022), были определены грубые нарушения лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности, повлекшие за собой последствия, установленные частью 11 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ, которыми являлись нарушения:

а) лицензионных требований;

б) требований Правил обращения с ломом черных металлов и их отчуждения и Правил обращения с ломом цветных металлов и их отчуждения в части приема лома черных и цветных металлов:

без составления приемо-сдаточного акта;

без осуществления радиационного контроля;

без осуществления контроля на взрывобезопасность.

С 01.09.2022 положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 980 определены грубые нарушения лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности повлекшие за собой последствия, установленные частью 10 статьи 19.2 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», которыми являются нарушения:

а) требований Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения в части приема лома черных и (или) цветных металлов:

без осуществления радиационного контроля;

без осуществления контроля на взрывобезопасность;

б) требований Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения в части хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов в пределах площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием.

Приказом от 20.06.2012 № 200 министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области утвердило формы заявлений и иных документов, используемых министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области в процессе лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, в который в 2022 году вносились изменения (приказы Минпромторга НСО от 31.05.2022 № 173, от 07.11.2022 № 340).

Приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 28.09.2017 № 250 утверждён Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области, в который в 2022 году вносились изменения (приказы Минпромторга НСО от 17.08.2022 № 270, от 01.09.2022 № 279).

Кроме того, приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 13.04.2022 № 104 утверждены формы документов, используемых при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области.

Также приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 24.03.2022 № 78 утверждены формы оценочного листа, в соответствии с которым должностными лицами министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области проводится оценка соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области, в который в 2022 году вносились изменения (приказы Минпромторга НСО от 20.04.2022 № 119, от 01.09.2022 № 281).

Перечисленные в данном докладе нормативные правовые акты размещены на официальном сайте министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области в сети интернет: www://minrpp.nso.ru (<http://minrpp.nso.ru/page/718>).

На 31.12.2022 количество действующих лицензий на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов составляет - 166 лицензий (767 площадок).

Минпромторгом НСО не запланировано проведение плановых проверок в 2022 году.

Справочно:

В 2022 году Минпромторгом НСО рассмотрено 96 заявлений о предоставлении государственной услуги из них:

- 6 заявлений, поступивших в 2021 году (2 заявления о предоставлении лицензии, 4 заявления о внесении изменений в реестр лицензий);

- 90 заявлений, поступивших в 2022 году (18 заявлений о предоставлении лицензии, 51 заявление о внесении изменений в реестр лицензий, 3 заявления о прекращении действия лицензии досрочно, 18 заявлений о предоставлении выписок из реестра лицензий).

По результатам рассмотрения заявлений о предоставлении государственной услуги Минпромторгом НСО в 2022 году приняты решения:

- 17 о предоставлении лицензий (2 по заявлениям, представленным в 2021 году, 15 по заявлениям, представленным в 2022 году);

- 52 о внесении изменений в реестр лицензий (4 по заявлениям, представленным в 2021 году, 48 по заявлениям, представленным в 2022 году);

- 3 о прекращении действия лицензий;

- 18 о предоставлении выписок из реестра лицензий;

- 2 об отказе в предоставлении лицензии (по заявлениям, представленным в 2022 году);

- 1 об отказе во внесении изменений в реестр лицензий (по заявлению, представленному в 2022 году);

- 2 решения о возврате представленных заявлений и прилагаемых к ним документов (1 соискателю лицензии, 1 лицензиату). Согласно части 10 статьи 13, части 14 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ в случае непредставления соискателем лицензии (лицензиатом) надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении лицензии (внесении изменений в реестр лицензий) и (или) в полном объеме прилагаемых к нему документов ранее представленное заявление и прилагаемые к нему документы подлежат возврату соискателю (лицензиату) лицензии;

- 1 заявление о внесении изменений в реестр лицензий оставлено без рассмотрения. В соответствии с частью 21 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ лицензиат вправе отозвать заявление о внесении изменений в реестр лицензий до принятия лицензирующим органом решения о внесении изменений в реестр лицензий или об отказе во внесении изменений в реестр лицензий.

В 2022 году в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» должностными лицами Минпромторга НСО перед выдачей (переоформлением) лицензий проводились:

- внеплановые предлицензионные проверки до 01.03.2022;

- с 01.03.2022 оценкасоблюдения соискателем лицензии, лицензиатом лицензионных требований (изменения внесены Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», которые вступили в силу 01.03.2022).

За 2022 год должностными лицами Минпромторга НСО проведено:

- 10 предлицензионных проверок на соответствие лицензионным требованиям перед выдачей или переоформлением лицензии;

- 48 оценоксоблюдения соискателем лицензии, лицензиатом лицензионных требований.

По результатам 10 внеплановых предлицензионных проверок лицензии выданы, переоформлены.

По результатам 45 оценоксоблюдения соискателем лицензии, лицензиатом лицензионных требований лицензии выданы, переоформлены.

По результатам 3 оценоксоблюдения соискателем лицензии, лицензиатом лицензионных требований отказано в выдаче, переоформлении лицензий.

Основаниями отказов в выдаче лицензии являлись:

- отсутствие площадки с твердым неразрушаемым влагостойким покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов цветных металлов (подпункт «в» пункта 9 (1) Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 № 370);

- наличие у организации на момент рассмотрения Минпромторгом НСО заявления о предоставлении лицензии на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов, лицензии предоставленной Минпромторгом НСО ранее.

Основанием отказа в переоформлении лицензии являлось:

- несоответствие лицензиата лицензионным требованиям, выразившееся в отсутствии на праве собственности или ином законном основании земельных участков, соответствующих установленным требованиям, необходимым для осуществления лицензируемой деятельности, а именно: видом разрешенного использования земельного участка по адресу предполагаемого места осуществления деятельности являлось - «занимаемый корпусами товаров народного потребления» (п.п. «а» п. 5 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 1287). В целях недопущения данных ситуаций Минпрмторг НСО поясняет, что разрешенное использование земельного участка можно изменить, если это позволяет сделать территориальное зонирование. Для этого необходимо собственнику земельного участка обратиться в орган местного самоуправления по месту нахождения земельного участка с заявлением об изменении или дополнении вида разрешенного использования.

Все предлицензионные проверки (оценки соответствия) проведены без нарушения требований законодательства о порядке их проведения.

Проверки совместно с органами государственного контроля (надзора) не проводились.

В 2022 году в Минпромторг НСО поступило обращение гражданина, в котором указано, что организация, имеющая лицензию на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов, осуществляет деятельность без проведения радиационного контроля.

На основании указанного обращения Минпромторг НСО направил в прокуратуру Новосибирской области заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки в отношении юридического лица, указанного в обращении.

Решением прокуратуры Новосибирской области в проведении внеплановой выездной проверки было отказано на основании пункта 11 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ – отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки, а именно «приложенные к заявлению о согласовании проведения внеплановой проверки материалы не содержат сведения о том, что послужившее основанием для организации проверки обращение направлено с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации (в силу части 3 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ обращение, направленное без использования ЕСИА, не может служить основанием для организации внеплановой проверки).

В 2022 году в Минпромторг НСО поступило представление следователя СО Межмуниципального отдела МВД России «Искитимский» о выявлении в ходе предварительного расследования нарушений требований Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения у организации, имеющей лицензию на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов, а именно:

- не ведется «Книга учета приемосдаточных актов»;

- не составляются приемо-сдаточные акты;

- отсутствуют документы, подтверждающие право собственности на лом и отходы металлов, удостоверения о взрывобезопасности, журнал по проверке радиационного контроля металлолома, наименование юридического лица, номера телефонов, данные о лице, ответственном за прием лома и отходов черных металлов, условия приема и цены на лом и отходы черных металлов.

На основании представления следователя СО Межмуниципального отдела МВД России «Искитимский» Минпромторг НСО направил в прокуратуру Новосибирской области заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки в отношении юридического лица, указанного в Представлении.

Решением прокуратуры Новосибирской области в проведении внеплановой выездной проверки было отказано на основании пункта 11 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ – отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки, а именно приложенные к заявлению о согласовании проведения внеплановой проверки материалы, в том числе Представление следователя СО Межмуниципального отдела МВД России «Искитимский», не содержат информации о фактах допущения юридическим лицом грубых нарушений лицензионных требований, предусмотренных п. 6 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 1287, повлекших за собой последствия, установленные ч. 11 ст. 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ.

В 2022 году Минпромторгом НСО перенаправлено в адрес ГУ МВД России по Новосибирской области 9 обращений граждан, 1 обращение администрации Ленинского района города Новосибирска, 1 обращение юридического лица по следующим фактам:

- 6 обращений об осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов без соответствующей лицензии;

- 5 обращений, в которых указано, что в пунктах приема лома осуществляется сжигание полимерных материалов, обжиг проводов, при разгрузке-погрузке лома шумно.

В мае 2022 года в адрес Минпромторга НСО поступило письмо муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «Спецавтохозяйство» о случаях хищения конструктивных элементов контейнеров, предназначенных для раздельного сбора отходов (металлические крышки желтого и зеленого цвета), с целью их дальнейшей сдачи в пункты приема черных и цветных металлов.

Правилами обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения и Правилами обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения установлены порядки приема и учета лома и отходов черных и цветных металлов, согласно которым прием лома и отходов черных и цветных металлов осуществляется с обязательным составлением на каждую партию лома и отходов приемо-сдаточного акта. В бланке приемо-сдаточного акта предусмотрена строка «Основания возникновения права собственности у сдатчика лома и отходов на сдаваемые лом и отходы черных (цветных) металлов».

В целях профилактики недопущения нарушений действующего законодательства Минпромторгом НСО направлено письмо в адрес организаций, имеющих лицензию на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов, с рекомендацией (просьбой):

- усилить контроль за неукоснительным соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации;

- разместить на всех пунктах приема лома наглядную информацию о правилах приема лома черных и цветных металлов;

- провести профилактическую беседу с работниками организации, ответственными за прием лома, о запрете закупа конструктивных элементов контейнеров, предназначенных для раздельного сбора отходов (металлические крышки желтого и зеленого цвета) и об обязательной проверке документов, подтверждающих возникновение права собственности на сдаваемый лом и отходы черных и цветных металлов.

В 2022 году мировыми судьями, судами общей юрисдикции, Арбитражным судом Новосибирской области не рассматривались дела об административных правонарушениях в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области.

В 2022 году жалобы на решения и действия (бездействие) Минпромторга НСО, должностных лиц Минпромторга НСО во внесудебном (судебном) порядке не поступали.

Предложения и замечания по докладу о результатах обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области по итогам 2022 года необходимо направлять на адрес электронной почты: mtv@nso.ru.