

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ТОРГОВЛИ И РАЗВИТИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРОТОКОЛ

**заседания общественного совета при министерстве промышленности,
торговли и развития предпринимательства Новосибирской области**

г. Новосибирск

25.02.2020г.

Председатель общественного совета при министерстве промышленности,
торговли и развития предпринимательства Новосибирской области -
Ю.И. Бернадский

Присутствовали:

Безрученкова Наталия
Владимировна

- директор ООО «Бизнес-Форум»,
председатель Совета предпринимателей
Октябрьского района г. Новосибирска;

Кошелева Наталия
Александровна

- вице-президент ассоциации
малоформатной торговли;

Лубенец Александр Иванович

- председатель совета директоров
комплексного проектного института
«Сибпроектэлектро», председателю совета
Новосибирского регионального отделения
общероссийской общественной
организации «Российский союз
налогоплательщиков»;

Праксина Инна Николаевна

- член совета ассоциации
предпринимателей г. Бердска;

Шеломенцева Галина Ивановна

- вице-президент Ассоциации «Федерация
рестораторов и отельеров Новосибирск и
НСО»;

Якушев Олег Александрович

- генеральный директор АО «Саломея»

Приглашенные:

Амосова Анна Николаевна

- заместитель начальника управления
промышленности и предпринимательства
Минпромторга НСО, начальник отдела
развития малого и среднего
предпринимательства;

Зырянова Наталья Федоровна

- начальник управления экономики и

финансов Минпромторга НСО;

Редько Ирина Владимировна

- начальник управления лицензирования
Минпромторга НСО.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О внесении изменений в закон Новосибирской области «О развитии МСП в Новосибирской области».
2. О внесении изменений в порядок предоставления финансовой поддержки субъектам МСП в рамках государственной программы Новосибирской области программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (далее – программа).
3. О внесении изменений в статьи 7.1.2 и 7.1.3 Закона Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области».
4. Рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.
5. О контрольно-надзорной деятельности министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства НСО за 2019 год.
6. О введении пониженных ставок ЕНВД в Новосибирской области.

По первому вопросу:

СЛУШАЛИ: Амосову А.Н.

Проект закона Новосибирской области «О развитии МСП в Новосибирской области» разработан в целях приведения законодательства Новосибирской области в соответствие с Федеральными законами от 26 июля 2019 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие» и от 2 августа 2019 года № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (СМП) – получателей поддержки.

Указанными Федеральными законами установлены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по представлению сведений в целях ведения единого реестра МСП, в связи с чем потребовалось разграничить данные полномочия между областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области (ОИГВ НСО).

Оператором ведения единого реестра МСП уполномочен федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах (далее – оператор).

Проектом закона ОИГВ НСО наделяются полномочиями по предоставлению оператору сведений в отношении государственной поддержки субъектам МСП, оказанной соответствующим ОИГВ НСО, Минпромторг НСО наделяется полномочиями по предоставлению данных оператору в отношении перечня субъектов МСП, имеющих статус социального предприятия.

РЕШИЛИ: Принять к сведению информацию о внесении изменений в закон Новосибирской области «О развитии МСП в Новосибирской области».

По второму вопросу:

СЛУШАЛИ: Амосову А.Н.

Подготовлены изменения в порядке предоставления финансовой поддержки в виде субсидий МСП:

- при ранжировании поданных заявок на участие в конкурсе на предоставление субсидий вводится новый критерий: МСП является социальным предприятием, соответствующим одному или нескольким условиям, установленным ст. 24.1, Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», оценка $R_i = 0$ баллов - не является социальным предприятием; $R_i = 100$ баллов – является социальным предприятием.

- в части субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) величина субсидии составляет:

50% - для малых предприятий, осуществляющих деятельность в городских и сельских поселениях;

25% - для малых предприятий, осуществляющих деятельность в городских округах, и для субъектов среднего предпринимательства.

В конкурсе могут участвовать МСП – социальные предприятия.

РЕШИЛИ: Одобрить изменения в порядок предоставления финансовой поддержки субъектам МСП в рамках программы.

По третьему вопросу:

СЛУШАЛИ: Зырянову Н.Ф.

Проекта закона Новосибирской области «О внесении изменений в статьи 7.1.2 и 7.1.3 Закона Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – проект закона) разработан в связи с введением законодательством Российской Федерации общих требований к оценке налоговых расходов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципального образования.

Приказом министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 17.12.2019 № 410 утверждена методика оценки эффективности налоговых расходов для субъектов деятельности в сфере промышленности. В текст статьи 7.1.3 Закона внесены изменения по замене понятия «оценка эффективности налоговых льгот» на «оценку эффективности налоговых расходов».

В целях уточнения условий применения налоговых льгот промышленными организациями предлагается изложить в новой редакции пункт 6 статьи 7.1.2 Закона. Новая редакции содержит обязанность соблюдения промышленными организациями установленных сроков предоставления документов и информации, предусмотренных статьей 7.1.2 Закона для применения налоговых льгот.

РЕШИЛИ: Одобрить внесение изменений в статьи 7.1.2 и 7.1.3 Закона Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области».

По четвертому вопросу:

СЛУШАЛИ: Зырянову Н.Ф.

Доведен Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области требованиям антимонопольного законодательства в 2019 году.

РЕШИЛИ: Утвердить Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области требованиям антимонопольного законодательства.

По пятому вопросу:

СЛУШАЛИ: Редько И. В.

Контрольно-надзорная деятельность министерства включает в себя:

- региональный государственный контроль (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области;

- лицензионный контроль за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области.

Лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) на территории Новосибирской области:

На 31.12.2019 количество действующих лицензий составляет 834 (торговых точек 4 361) из них:

- 388 на розничную продажу алкогольной продукции (3 702 торговой точки);

- 446 на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (659 объектов общественного питания).

За 2019 год должностными лицами Минпромторга НСО проведены 1 130 контрольных мероприятия, из них:

- 1 внеплановая выездная проверка по согласованию с прокуратурой (по обращению гражданина);

- 2 плановые проверки согласно ежегодному плану проверок;

- 1 042 предлицензионные проверки на соответствие лицензионным требованиям перед выдачей, продлением или переоформлением лицензии, в том числе 167 внеплановых документарных предлицензионных проверок;

- 4 снятия остатков алкогольной продукции произведено в связи с принятием решения о приостановлении действия лицензии;

- 81 без взаимодействия с юридическими лицами.

В ходе 81 контрольного мероприятия, проведенного без взаимодействия с юридическими лицами, подтвердились факты нарушения Федерального закона № 171-ФЗ. Составлены административные протоколы по:

- ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ - 27 в отношении юридических лиц;

- ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ - 50 в отношении юридических лиц;

- ст. 14.19 КоАП РФ - 4 в отношении юридических лиц;

Вынесено постановлений о назначении административного наказания:

- по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ (занижение регулируемых государством цен) в отношении 27 юридических лиц;

- по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ (нарушение особых требований и правил продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции) в отношении 48 юридических лиц;

- по ст. 14.19 КоАП РФ (нарушение государственного учета в области производства и оборота этилового спирта алкогольной и спиртосодержащей продукции) в отношении 4 юридических лиц.

Назначено 24 административных наказания в виде штрафа на сумму 2 550 тыс. руб.

Назначено 55 административных наказаний в виде предупреждения.

В 2019 году Росалкогольрегулированием принято 12 решений об аннулировании лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и 1 решение об аннулировании лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания из них:

- в 7 случаях юридическими лицами были обжалованы решения Росалкогольрегулирования в Арбитражном суде. По результатам рассмотрения дел Арбитражным судом решения Росалкогольрегулирования были признаны незаконными;

- по 6 юридическим лицам решения Росалкогольрегулирования вступили в законную силу, лицензии аннулированы.

Минпромторгом НСО приостановлено действие 13 лицензий, в порядке, установленном пунктом 1 статьи 20 Федерального закона № 171-ФЗ, до вступления в силу решений Росалкогольрегулирования об аннулировании лицензий.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона №171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов:

В 2019 году сотрудниками Минпромторга НСО проведено 7 внеплановых выездных проверок, согласованных с прокуратурой Новосибирской области, в ходе проведения 4 внеплановых выездных проверок, выявлены нарушения, по результатам которых выписаны предписания об устранении выявленных нарушений; составлены административные протоколы в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по следующим статьям: ч. 3 ст. 14.16, ч. 2 ст. 14.16, ч. 3 ст. 14.17, 14.19, ч. 4. ст. 15.12, 15.13. Также были проведены 4 проверки по предписанию, в ходе проведения которых нарушений выявлено не было.

В 2019 году составлены административные протоколы по:

- ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ - 3 в отношении индивидуальных предпринимателей;

- ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ – 2 в отношении индивидуальных предпринимателей;

- ч. 3 ст. 14.17 КоАП РФ – 3 в отношении юридических лиц, 2 в отношении индивидуальных предпринимателей и 1 в отношении должностного лица;

- ст. 14.19 КоАП РФ - 13 в отношении юридических лиц и 7 в отношении индивидуальных предпринимателей;

- ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ - 2 в отношении индивидуальных предпринимателей.

Вынесено постановлений о назначении административного наказания:

- по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ (нарушение особых требований и правил продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции) в отношении 2 индивидуальных предпринимателей;

- по ст. 14.19 КоАП РФ (нарушение государственного учета в области производства и оборота этилового спирта алкогольной и спиртосодержащей продукции) в отношении 12 юридических лиц и 5 индивидуальных предпринимателей.

Материалы 13 дел переданы в суд на рассмотрение. По результатам рассмотрения во всех случаях были вынесены судебные решения о назначении административного наказания в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В 2019 году рассмотрено 151 обращение граждан о нарушениях в области розничной продажи алкогольной продукции.

Государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции (далее – контроль за предоставлением деклараций):

В 2019 году должностными лицами Минпромторга НСО проведены мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими, должностными лицами и индивидуальными предпринимателями (с использованием данных единой государственной автоматизированной информационной системы учёта объемов производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ЕГАИС) за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в результате которых составлены административные протоколы по ст. 15.13 КоАП РФ:

- 6 в отношении юридических лиц;

- 193 в отношении индивидуальных предпринимателей.

Вынесено постановлений о назначении административного наказания по ст. 15.13 КоАП РФ (искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использование производственных мощностей) в отношении:

- 6 юридических лиц;

- 196 индивидуальных предпринимателей.

В 2019 году по статье 15.13 КоАП РФ назначено 68 административных наказаний в виде штрафа на сумму 435 тыс. руб. и 134 административных наказания в виде предупреждения.

Лицензионный контроль за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Новосибирской области:

Количество действующих лицензий на 31.12.2019 – 147 (количество площадок 565).

За 2019 год должностными лицами Минпромторга НСО проведено 82 внеплановые предлицензионные проверки на соответствие лицензионным требованиям перед предоставлением, переоформлением лицензии (из них 66 выездных и 16 документарных), 4 внеплановые проверки, согласованные с прокуратурой Новосибирской области.

В ходе проведения внеплановых предлицензионных проверок выявлены факты в:

- 6 случаях - несоответствия лицензионным требованиям (в одном случае соискателя лицензии, в пяти случаях лицензиатов);

- 1 случае - установлено осуществление хранения и переработки лома черных металлов, цветных металлов по адресу не указанному в лицензии, что является нарушением лицензионных требований.

В отношении данного юридического лица и директора Общества были составлены протоколы об административном правонарушении по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) и поданы иски о привлечении к административной ответственности.

Судами приняты решения о привлечении юридического лица и директора Общества к административной ответственности и назначено административное наказание в виде предупреждения.

РЕШИЛИ: Принять к сведению информацию о контрольно-надзорной деятельности управления лицензирования за 2019 год.

По шестому вопросу:

СЛУШАЛИ: Кошелеву Н.А., Бернадского Ю.И.

В соответствии с ФЗ-325 от 29.09.19г., в связи с переходом МСП, уплачивающих ЕНВД, на УСН, необходимо определить ключевые отрасли производства (в соответствие со Стратегией развития Новосибирской области) и подготовить проект закона Новосибирской области о предоставлении льготы МСП (ст.346.20 НК РФ снижение ставки налога с 6% до 1%). Актуальность данной меры государственной поддержки заключается в том, что ряд регионов РФ уже приняли соответствующие нормативные правовые акты и несколько проектов региональных законов подготовлены к принятию. Есть вероятность, что многие МСП Новосибирской области перерегистрируются в других регионах РФ, где льгота действует, особенно с учетом резкого снижения количества МСП в 2019г.

РЕШИЛИ: Обратиться к Губернатору Новосибирской области и Министру промышленности Новосибирской области с обоснованием необходимости определения ключевых отраслей производства (в соответствие со Стратегией развития Новосибирской области) и подготовки проекта закона Новосибирской области о предоставлении льготы для МСП, уплачивающих налоги по УСН.

Председатель



стр 7

Ю.И. Бернадский